

**R A P O R T**  
**PRIVIND ACTIVITATEA**  
**CONSILIULUI SUPERIOR AL PROCURORILOR**  
**ÎN ANUL 2016**

Chişinău  
2017

**Raport privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2016**

*- Pagina 1 -*

## C U P R I N S:

### SUMAR

#### **I. Consolidarea capacităților instituționale ale Consiliului Superior al Procurorilor**

- 1.1. Scurt istoric privind inițierea procesului de reformare a Procuraturii
- 1.2. Elaborarea bazei conceptuale de reformare a Procuraturii
- 1.3. Inițierea reformei instituționale
- 1.4. Procesul de implementare a Legii nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură
- 1.5. Activitatea de elaborare, perfecționare și coordonare a actelor normative conexe

#### **II. Competența Consiliului Superior al Procurorilor în materie de constituire a organelor de autoadministrare din subordine**

- 2.1. Convocarea și reglementarea activității Adunării Generale a Procurorilor
- 2.2. Alegerea membrilor Colegiilor din subordine din cadrul Consiliului Superior al Procurorilor
- 2.3. Alegerea membrilor Colegiilor din subordine din cadrul societății civile
- 2.4. Alegerea președinților Colegiilor

#### **III. Activitatea administrativă a Consiliului Superior al Procurorilor**

- 3.1. Gestionarea carierei profesionale a procurorilor
- 3.2. Competențe privind numirea, promovarea, detașarea și suspendarea din funcție a procurorilor
- 3.3. Eliberări din funcția de procuror
- 3.4. Evaluarea profesională a procurorilor

#### **IV. Activitatea în domeniul formării profesionale a procurorilor**

- 4.1. Activitatea în domeniul formării inițiale a procurorilor
- 4.2. Activitatea în domeniul formării continue a procurorilor
- 4.3. Aprobarea regulilor privind cumularea funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică

#### **V. Atribuții în materie de încurajare, răspundere disciplinară și etică profesională**

- 5.1. Încurajarea procurorilor pentru succese în activitate

**5.2.** Activitatea punitiv-disciplinară

**5.3.** Deontologia profesională

**VI. Alte domenii de intervenție**

**6.1.** Cooperarea internațională

**6.2.** Avizarea unor proiecte de acte normative

**6.3.** Contestarea hotărârilor Consiliului Superior al Procurorilor

**6.4.** Transparența

**VII. Concluzii, vulnerabilități identificate, propuneri pentru remediere**

## SUMAR

În ultimii 5 ani reformarea sectorului justiției a constituit un subiect continuu atât pe agenda politică internă, cât și în cadrul dialogului cu partenerii de dezvoltare. În toată această perioadă dificilă, Procuratura a continuat să fie sub monitorizarea intensă a Consiliului European, dar și a societății civile și a mass-media.

Pentru organele Procuraturii, anul 2016 a fost termenul-limită de realizare a acțiunilor prevăzute în **Strategia de reformare a sectorului justiției pentru anii 2011–2016, aprobată prin Legea nr.231 din 25.11.2011 și a Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.6 din 16.02.2012**, acțiuni atribuite Procuraturii Generale și Consiliului Superior al Procurorilor în calitate de instituții responsabile.

La 25 februarie 2016 Parlamentul Republicii Moldova a **adoptat o nouă Lege cu privire la Procuratură, nr.3**, care a intrat în vigoare la 1 august 2016. Proiectul de lege a fost discutat anterior cu reprezentanții societății civile și a primit aviz favorabil din partea experților Comisiei Europene pentru Democrație prin Drept a Consiliului European (Comisia de la Veneția).

Legea nouă conține principii directe atât pentru procurori, cât și pentru întreg sistemul de justiție din țară. Legea a dat start activității de operare a modificărilor în legislația conexă, celei de elaborare și ajustare a actelor normative departamentale la prevederile noului cadru legal, de reorganizare a statelor de personal și celei de stabilire a unei noi structuri interne pentru Procuratura Republicii Moldova.

Este incontestabil faptul că, odată cu aprobarea Legii nr.3 din 25.02.2016, Procuratura Republicii Moldova a făcut un salt calitativ spre modernizare, or, legea este una contemporană, ajustată la cele mai înalte standarde europene, care pune în mod deosebit accentul pe independența procurorului, pe transparență și integritate - criterii absolut necesare în activitatea de asigurare a supremației legii, iar pentru Consiliul Superior al Procurorilor este cea mai semnificativă treaptă spre realizarea dublului rol – de garant al independenței și de autoadministrator-manager.

Astfel, Legea nouă cu privire la Procuratură propune o abordare strategică și complexă pe următoarele direcții principale:

- **Statutul Procuraturii în sistemul organelor de drept** – păstrarea și consolidarea Procuraturii în cadrul autorității judecătorești;
- **Statutul Procurorului General** – revoluționarea și perfecționarea procedurii de numire/revocare în/din funcție, tragerea la răspundere, atribuții procesuale și, nu în ultimul rând, limitarea factorului politic în aceste procese;
- **Statutul și atribuțiile procurorului** – concentrarea rolului procurorului pe materia penală, diminuarea rolului procurorului în procedurile non-penale, stabilirea coraportului dintre autonomie și ierarhie, consolidarea mecanismelor de independență a procurorilor, introducerea interdicției exprese de a da instrucțiuni individuale pe o anumită cauză, demilitarizarea Procuraturii;

**Raport privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2016**

- **Cariera procurorului** – accesul în profesie, promovarea, răspunderea disciplinară, imunitatea;
- **Consolidarea capacităților instituționale** în ce privește investigațiile penale pe categoriile de infracțiuni date în competența Procuraturii; comunicarea cu publicul, cu autoritățile și cu alți parteneri; planificarea strategică, inclusiv planificarea bugetară;
- **Consolidarea instituțională a procuraturii** – revizuirea structurii interne; optimizarea numărului de procurori și a celuilalt personal din sistemul Procuraturii; crearea condițiilor corespunzătoare de muncă; asigurarea unei remunerații adecvate; consolidarea măsurilor anticorupție și de integritate;
- **Consolidarea organelor reprezentative și de autoadministrare ale Procuraturii** din perspectiva funcționalității și independenței lor, astfel încât Consiliul Superior al Procurorilor, organ independent și de autoadministrare, devine principala autoritate în cadrul sistemului Procuraturii.

Anul 2016 a fost pentru Consiliul Superior al Procurorilor un an dens în evenimente, atât din perspectivă socio-politică, cât și din perspectiva activităților și proiectelor proprii Procuraturii, în ansamblu. În acest context, poate mai mult decât oricând, în paralel cu implicarea în complexul proces de implementare a noului cadru legal, Consiliul a trebuit să răspundă unor provocări și, în același timp, unor așteptări și cerințe interne.

Fiind antrenat activ în acest proces, Consiliul a reușit -

- *să-și mobilizeze eforturile pentru realizarea în termen a activităților planificate și a celor prevăzute în Strategia de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016;*
- *să facă publice acțiunile întreprinse și rezultatele tuturor activităților realizate;*
- *să organizeze în timp util o participare multe-instituțională pe domeniile de inițiativă legislativă, de ajustare a actelor normative departamentale la cadrul legal, pe direcțiile administrative și instituționale importante;*
- *să revizuiască și să ia în calcul recomandările experților Consiliului European, Comisiei de la Veneția, ai OSCE și ale altor parteneri de dezvoltare pe diferite aspecte ale organizării și funcționării Consiliului;*
- *să consolideze transparența în activitatea sa, inclusiv prin fortificarea capacităților de comunicare în situații de criză;*
- *să revizuiască parțial link-ul Consiliului de pe pagina web a procuraturii, pentru a asigura un conținut accesibil, interactiv și sugestiv pentru utilizatori;*
- *să participe activ în calitate de consultant la aprobarea structurii instituționale a Procuraturii și la optimizarea numărului de procurori;*
- *să promoveze și să facă uz de instrumente moderne în activitatea de selecție și carieră a procurorilor;*
- *să consolideze implementarea măsurilor anticorupție în cadrul Procuraturii, în contextul în care cea de-a patra rundă de evaluare din partea GRECO, lansată în 2012,*

*implică analiza măsurilor de prevenire a corupției în cadrul Parlamentului, sistemului judecătoresc și cel al procuraturii.*

Realizarea fiecăruia dintre aceste deziderate convenționale de reformă au necesitat maturitate, implicare și responsabilitate atât din partea organelor de autoadministrare, cât și din partea conducerii Procuraturii, a angajaților instituției și a mai multor factori de decizie și parteneri de implementare.

Investit cu competențe în materie de autoadministrare și manager al activității colegiilor din subordine, de elaborare și coordonare a actelor normative, de carieră a procurorilor, de instruire și formare profesională a acestora, de respectare a disciplinei și eticii de procuror, pe parcursul anului precedent, Consiliul Superior al Procurorilor a re poziționat măsura eficienței, importanței și stabilității sale instituționale și funcționale, prin asumarea responsabilă, matură și echilibrată a rolului său de garant al autonomiei, obiectivității și imparțialității procurorilor.



Astfel, în perioada anului 2016 Consiliul Superior al Procurorilor **s-a întrunit în 19 ședințe** ordinare și **2 ședințe extraordinare**, fiind **adoptate 265 de hotărâri**. Deciziile adoptate au vizat competențele Consiliului definite în articolul 82 din Legea cu privire la Procuratură nr.294-XVI din 25.12.2008, iar din data de 1 august 2016 – cele prescrite în articolul 70 din Legea cu privire la Procuratură nr.3 din 25.02.2016, precum:

- *elaborarea și aprobarea actelor instituționale ce reglementează activitatea organelor de autoadministrare a procurorilor în condițiile noii Legi cu privire la Procuratură ;*
- *avizarea proiectelor de ordine ale Procurorului General privind modificarea structurii interne a organelor procuraturii;*

**Raport privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2016**

- *organizarea concursurilor pentru suplinirea funcțiilor în cadrul colegiilor din subordine și a funcțiilor de conducere;*
- *formarea inițială și continuă a procurorilor, evaluarea lor profesională;*
- *adoptarea măsurilor pentru soluționarea sesizărilor parvenite de la justițiabili sau de la alte persoane privind pretinsele acțiuni ilegale ale procurorilor, etc.*

În perioada de referință, Consiliul a examinat și a **validat 136 de hotărâri ale Colegiului de calificare**, adoptate în rezultatul procedurilor de atestare a procurorilor și organizare a concursurilor pentru suplinirea funcțiilor de procuror.

**În domeniul instruirii procurorilor**, Consiliul Superior al Procurorilor a avizat, conform atribuțiilor sale, proiectele Planurilor de formare inițială și continuă a candidaților la funcția de judecător și procuror pentru anul 2017 și a procurorilor în funcție, fiind formulate și amendamente.

**Activitatea disciplinară** în anul 2016 a fost mai puțin intensă, comparativ cu anul precedent, din punct de vedere al validării hotărârilor Colegiului disciplinar privind aplicarea sancțiunilor disciplinare. Totodată, Consiliul a manifestat o poziție constantă în privința responsabilizării procurorilor, în special la validarea hotărârilor Colegiului privind încetarea procedurilor disciplinare, și a mers până la modificarea unor hotărâri ale Colegiului disciplinar și aplicarea sancțiunilor disciplinare.

**Pe latura deontologică** anul a fost marcat de adoptarea în cadrul Adunării Generale a Procurorilor din 27 mai 2016 a unui nou Cod de etică, act care stabilește principiile și standardele de etică profesională obligatorii pentru procurori.

**Transparența** în activitate a fost asigurată prin publicarea pe pagina web oficială a procuraturii (link-ul Consiliului Superior al Procurorilor) a ordinii de zi a ședințelor ordinare, a hotărârilor și a proceselor-verbale și prin transmiterea în timp real a ședințelor cu privire la organizarea concursurilor pentru suplinirea unor funcții de procuror conducător și pentru numirea Procurorului General. În prezent, este definitivată interfața paginii electronice a Consiliului, care va crea un mediu nou, interactiv și transparent și va îmbunătăți comunicarea cu mass-media și cu cetățenii.

Prezentul Raport este structurat în **7 capitole** și conține informații cu referire la cele mai importante domenii de activitate ale Consiliului Superior al Procurorilor realizate în anul 2016.



## **I. Consolidarea capacității instituționale a Consiliului Superior al Procurorilor**

### **1.1. Scurt istoric privind inițierea procesului de reformare a Procuraturii**

Începând cu anul 2011, țara noastră s-a implicat într-un amplu proces de reformare a tuturor organelor din domeniul justiției, inclusiv a Procuraturii.

Astfel, la 25 noiembrie 2011, prin Legea nr.231, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat **Strategia de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011–2016**, al cărei obiectiv general este asigurarea supremației legii și sporirea încrederii societății în actul de justiție. Realizarea acestui obiectiv a fost imposibilă fără implementarea acțiunilor prevăzute în direcția strategică 2.2 din pilonul II al Strategiei „Consolidarea profesionalismului și a independenței procuraturii”.

Prin adoptarea Strategiei, legislativul a recunoscut existența mai multor probleme care afectează activitatea sistemului organelor Procuraturii și a constatat necesitatea efectuării unor intervenții orientate spre:

- a) sporirea independenței procesuale a procurorilor;
- b) asigurarea specializării procurorilor pe cauze specifice și examinarea oportunității funcționării procuraturilor specializate;
- c) statuarea domeniilor exacte de competență a Procuraturii;
- d) consolidarea și concretizarea competențelor Procuraturii în domeniul penal;
- e) asigurarea specializării procurorilor pe cauze specifice și examinarea oportunității funcționării procuraturilor specializate;
- f) realizarea modificărilor în structura instituției și stabilirea unor criterii și a unor proceduri clare și transparente de selecție, numire și promovare a procurorilor;
- g) revizuirea procedurii de numire în funcție a Procurorului General și consolidarea atribuției lui de implementare a politicilor statului în urmărirea penală și asigurarea unei practici uniforme de adoptare a soluțiilor legale în cadrul procesului penal;
- h) reexaminarea regulilor privind răspunderea procurorilor și elaborarea unui sistem nou de evaluare a procurorilor;
- i) fortificarea capacităților Consiliului Superior al Procurorilor.

În temeiul Legii nr.231 din 25.11.2011, prin Hotărârea nr.6 din 16.02.2012, Parlamentul a aprobat și **Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011–2016**.

Acestea au fost documentele strategice în vederea edificării unui sector al justiției accesibil, eficient, independent, transparent, profesionist și responsabil, care să corespundă standardelor europene, să asigure supremația legii și respectarea drepturilor omului.



## 1.2. Elaborarea bazei conceptuale de reformare a Procuraturii

A urmat o perioadă de evaluare a îndeplinirii măsurilor programate prin prisma Strategiei, elaborarea proiectului noii Legi cu privire la Procuratură fiind un deziderat prioritar.

În perioada 2012-2013 au fost implementate anumite acțiuni, conexe efortului general de reformare. Astfel, **Programul de Dezvoltare Strategică pentru anii 2012-2014**, aprobat în cadrul ședinței Consiliului din 04.12.2012, elaborat ca parte a unui program general de dezvoltare a autorităților administrației publice din Republica Moldova, a constituit „*principalul document de planificare managerială și strategică a activității Procuraturii, care prevede analiza necesităților actuale, ansamblul de obiective prioritare, corelate cu documentele de politici naționale și internaționale, direcțiile de activitate și prioritățile pe termen mediu și modul de realizare a acestora, evaluarea performanțelor și căile de dezvoltare a capacităților instituționale, precum și procedurile utilizate la monitorizarea, evaluarea și raportarea rezultatelor implementării Programului*”.

În anul 2012, în cadrul aceluiași proces de reformare, au fost supuse modificării substanțiale **Codul de procedură penală** și **Codul de procedură civilă**. Modificările la Codul de procedură penală au stabilit condiții pentru a asigura independența decizională a procurorului în cadrul procesului: a fost exclusă obligația de a contrasemna rechizitoriul de către procurorul ierarhic superior, au fost limitate atribuțiile procurorului ierarhic superior în cursul urmăririi penale, în special, în partea ce se referă la autorizarea unor acțiuni sau acte de procedură penală. Aceste amendamente au contribuit la consolidarea răspunderii individuale a procurorului pentru urmărirea penală desfășurată. Suplimentar, a fost reglementat rolul procurorului la desfășurarea activității speciale de investigații, atât prin atribuirea competenței de a autoriza unele măsuri speciale de investigații, precum și prin atribuirea responsabilității de a urmări respectarea legalității la efectuarea lor.

Modificările la **Codul de procedură civilă** au implicat excluderea a două situații în care procurorul era în drept să se adreseze în instanța de judecată cu o acțiune civilă în apărarea drepturilor și intereselor statului și ale societății.

La 03.07.2014 Parlamentul a aprobat prin Legea nr.122 din 03.07.2014 **Concepția de reformă a Procuraturii**, care reprezintă baza conceptuală pentru elaborarea unor proiecte de legi în scopul realizării și promovării reformei Procuraturii, prin consolidarea profesionalismului și a independenței instituției.

De menționat că, potrivit pct.48 – 50 din Concepție, s-a propus în calitate de soluții formarea bugetului Procuraturii fundamentat pe principiul “bugetării în funcție de performanțe”, adică sursele din bugetul centralizat să fie repartizate în dependență de volumul de muncă al fiecărei procuraturi, numărul de procurori în cadrul procuraturii, complexitatea dosarelor aflate în gestiune.

Consiliul Superior al Procurorilor a avut reprezentanți în ambele grupuri de lucru instituite în vederea elaborării și definitivării Concepției de reformă a Procuraturii, inclusiv a noii Legi cu privire la Procuratură (1. Grupul de lucru instituit prin Ordinul comun al Procurorului General și Ministrului Justiției și 2. Grupul de lucru instituit prin dispoziția Președintelui Parlamentului din 15 ianuarie 2014). Ambele grupuri de lucru a avut potențialul necesar pentru a atinge rezultatele scontate.

Deja la 13.11.2014, textul noii Legi cu privire la Procuratură a fost expediat Comisiei de la Veneția, de către Ministerul Justiției, pentru avizare. În sesiunea din 20-21 martie 2015, Comisia de la Veneția și OSCE au adoptat avizul comun. Astfel, proiectul noii legi, fiind discutat anterior cu reprezentanții societății civile, a primit undă verde.

Astăzi, putem afirma că, urmare a implementării Concepției de reformă a Procuraturii, într-o perioadă foarte scurtă de 2 ani, au fost obținute realizări semnificative, urmând ca acestea să aibă un rol-cheie în asigurarea funcționării sistemului organelor Procuraturii în mod independent și imparțial.

### 1.3. Inițierea reformei instituționale

În perioada anului 2016 Consiliul Superior al Procurorilor a muncit intens, alături de întreg corpul de procurori, întru accelerarea reformelor instituționale.

Imediat ce Legea cu privire la Procuratură a fost publicată în Monitorul Oficial, la 27 mai 2016 Consiliul a organizat Adunarea Generală a Procurorilor, la care au fost aleși membrii - procurori în cele 3 colegii. În scopul reglementării activității organelor de autoadministrare în cadrul Procuraturii și a Inspecției procurorilor, precum și în scopul modificării procedurii de selectare, numire, transfer și promovare a procurorilor, corpul de procurori a aprobat **Regulamentul Adunării Generale a Procurorilor** (Hotărârea nr.3); **Codul de etică al procurorilor** (Hotărârea nr.4) și **componenta Colegiilor din subordine** din rândul procurorilor (Hotărârea nr.6).

Punând pe plan prioritar elaborarea cadrului legislativ conexe, Consiliul s-a antrenat în următoarele activități de implementare a noilor prevederi legale:

- ✓ crearea mai multor grupuri de lucru și aprobarea **Regulamentelor privind activitatea Consiliului și a colegiilor** din subordine (de disciplină și etică și de evaluare a performanțelor procurorilor); privind măsurile de încurajare; privind stabilirea modelului și a însemnelor distinctive ale ținutei vestimentare a procurorilor; privind conținutul și procedura de depunere a sesizării cu privire la abaterea disciplinară comisă de procuror; aprobarea modelului raportului privind rezultatele verificării sesizării cu privire la fapta ce constituie abatere disciplinară;

- ✓ coordonarea proiectului de Ordin al Ministrului Sănătății cu privire la verificarea stării de sănătate a candidaților la funcția de procuror și a procurorilor în funcție;

- ✓ aprobarea regulilor privind cumularea funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică;

**Raport privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2016**

- ✓ avizarea proiectelor de ordine ale Procurorului General privind reorganizarea și stabilirea structurii interne a Procuraturii Generale, a procuraturilor mun. Chișinău și UTA Găgăuzia, a celor specializate, teritoriale și de circumscripție și lichidarea procuraturilor de nivelul curților de apel, celor militare și de transport;
- ✓ aprobarea planurilor de formare inițială și continuă a procurorilor și desemnarea membrilor în componența Consiliului Institutului Național al Justiției și a Comisiei pentru examenele de admitere;
- ✓ coordonarea Raportului de evaluare a necesităților instituționale ale Consiliului pe termen scurt și mediu;
- ✓ elaborarea și semnarea Acordului de colaborare dintre CNA și CSP în vederea asigurării procesului de efectuare a testărilor obligatorii la detectorul comportamentului simulat (poligraf) a candidaților la funcția de procuror;
- ✓ organizarea concursului pentru selectarea candidatului la funcția de Procuror General;
- ✓ inițierea corespondenței cu Guvernul Republicii Moldova și cu partenerii de dezvoltare în vederea identificării unui sediu, în care Consiliul să-și desfășoare activitatea, și în vederea acordării susținerii materiale în procesul de evaluare a performanțelor procurorilor, etc.

Reformarea definitivă a Procuraturii pe platformă legislativă a fost condiționată și de **modificarea Constituției**, urmărindu-se scopul de a minimaliza impactul politicului asupra instituției procuraturii.

*/Proiectul de modificare a Legii supreme a fost adoptat la 25 noiembrie 2016, cu votul a 84 de deputați, și prevede, în parte, schimbarea procedurii de numire în funcție a Procurorului General. Modificarea se referă la trei articole care definesc instituția Procuraturii, funcția Procurorului General și a celor ierarhic inferiori, precum și activitatea Consiliului Superior al Procurorilor./*

Deși anevoios, reforma Procuraturii a dat finalitate unor probleme, cu care se confrunta instituția și care necesitau o abordare imediată și responsabilă din partea factorilor de decizie și suport din partea societății civile și a partenerilor de dezvoltare - vulnerabilitatea față de influența politică, gestionarea defectuoasă a situațiilor de criză, statut și atribuții improprii ale procurorului, inclusiv ale Procurorului General, în raport cu cerințele unei societăți moderne și democratice, contradicția între autonomia și ierarhia procurorilor, resurse financiare alocate insuficient, norme constituționale depășite.

În același timp, merită a fi remarcat rolul donatorilor și a partenerilor de dezvoltare, care pe tot parcursul și-au exprimat disponibilitatea de a susține reforma sectorului justiției, în general, și reforma Procuraturii, în particular, inclusiv prin suport bugetar și programe de asistență tehnică.

#### **1.4. Procesul de implementare a Legii nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură**

Legea nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură prevede o nouă abordare privind organizarea și funcționarea Procuraturii, totodată face referiri și la statutul și rolul Consiliului Superior al Procurorilor, deci ea oferă mai multe competențe pentru organele de autoadministrare, cu precădere Consiliului.

Potrivit *Legii*, Consiliul Superior al Procurorilor este unul din organele de autoadministrare ale procuraturii, dar cu un buget separat față de procuratură, ceea ce îi garantează independența. De asemenea, Consiliul are în subordine trei colegii: de evaluare a performanțelor, de disciplină și etică, de selecție și carieră.

Printre scopurile de bază, ce urmează a fi realizate prin implementarea noilor reglementări legislative și instituționale cu privire la Procuratură, sunt sporirea independenței și responsabilității procurorilor, asigurarea principiilor legalității și respectării drepturilor omului la toate etapele procesului penal.

În același timp, actul legislativ își propune înlăturarea imixtiunii politicului în activitatea Procuraturii și în sfera de acțiune a organelor de autoadministrare a procurorilor.

Principalele reforme prevăzute de Legea prenotată sunt:

- **instituirea unor Procuraturi specializate noi.** De la 1 august și-au început activitatea Procuratură pentru Combaterea Criminalității și Cauze Speciale;

- **numirea Procurorului General de către Președintele Republicii Moldova**, la propunerea Consiliului Superior al Procurorilor, **în bază de concurs public**, pe un mandat unic de 7 ani;

- **stabilirea salariului procurorilor** în funcție de salariul judecătorilor;

- **optimizarea structurii interne și statelor de personal;**

- **reorganizarea procuraturilor din municipiul Chișinău și din UTA Găgăuzia.** De la 1 ianuarie 2017, procuraturile sectoarelor Botanica, Buiucani, Centru, Ciocana și Rîșcani și a municipiului Chișinău s-au înglobat în Procuratură municipiului Chișinău cu cinci Oficii, iar procuraturile mun.Comrat, raionului Ceadâr-Lunga, or.Vulcănești și UTA Găgăuzia, au fuzionat într-o singură procuratură - UTA Găgăuzia, cu trei Oficii.

- **demilitarizarea Procuraturii.** La 1 august 2016 au fost lichidate procuraturile militare, au fost lichidate gradele de clasificare ale procurorilor, iar de la 1 ianuarie 2017- procurorii sunt obligați să poarte mantie în ședințele de judecată, etc.

#### **1.5. Activitatea de elaborare, perfecționare și coordonare a actelor normative conexe**

După adoptarea în lectură finală a noii Legi cu privire la Procuratură, a devenit iminentă necesitatea de elaborare și aprobare a unui șir de acte normative privind reglementarea activității organelor de autoadministrare din cadrul Procuraturii,

activității Inspecției procurorilor, precum și activitatea de modificare a procedurii de selectare, numire, transfer și promovare a procurorilor.

Articolul 70 din Legea nr.3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură stipulează că în competența Consiliului Superior al Procurorilor intră elaborarea de acte normative în domeniul său de activitate.

Fiind pe poziția că principala provocare a reformei procuraturii este de a garanta independența procurorilor, dar și de a responsabiliza activitatea lor, de comun acord cu conducerea Procuraturii Generale, Consiliul Superior al Procurorilor a creat grupuri de lucru care au inițiat procese active de elaborare a cadrului normativ pentru reglementarea activităților enunțate.

În final, au fost realizați următorii indicatori ai nivelului de implementare:

#### **❖ Acte normative elaborate și aprobate de către Consiliul Superior al Procurorilor în anul 2016:**

- Regulamentul privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor (*Hotărârea CSP nr.12-225/16 din 14.09.2016*);
- Regulamentul privind modul de organizare și funcționare a Colegiului de disciplină și etică (*Hotărârea CSP nr.12-228/16 din 14.09.2016*);
- Regulamentul privind conținutul și procedura de depunere a sesizării cu privire la abaterea disciplinară comisă de procuror (*Hotărârea CSP nr.12-240/16 din 29.09.2016*);
- Modelul raportului privind rezultatele verificării sesizării cu privire la fapta ce constituie abatere disciplinară (*Hotărârea CSP nr.12-238/16 din 29.09.2016*);
- Regulamentul privind organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor (*Hotărârea CSP nr.12-256/16 din 22.12.2016*);
- Regulamentul privind stabilirea modelului și a însemnelor distinctive ale ținutei vestimentare a procurorilor (*Hotărârea CSP nr.12-260/16 din 22.12.2016*);
- Regulamentul privind aplicarea măsurilor de încurajare a procurorilor și acordarea distincțiilor Procuraturii (*Hotărârea CSP nr.12-259/16 din 22.12.2016*);
- Programul de dezvoltare strategică a Procuraturii și a Consiliului Superior al Procurorilor pentru anii 2016-2020, elaborat de echipa ABA-ROLI împreună cu un grup de procurori, inclusiv membri ai CSP (*Hotărârea CSP nr.12-226/16 din 14.09.2016*).

#### **❖ Acte normative coordonate și avizate de către Consiliul Superior al Procurorilor:**

- Proiectul de modificare a Regulamentului de organizare a concursului de admitere la INJ (*Hotărârea CSP nr.12-58/16 din 18.03.2016*);

**Raport privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2016**



- Proiectul Planului de formare inițială a candidaților la funcțiile de procuror și judecător în perioada 1 octombrie 2016 – 31 martie 2018 (*Hotărârea CSP nr.12-58/16 din 18.03.2016*);
  - Proiectul de Ordin al Ministrului Sănătății cu privire la verificarea stării de sănătate a candidaților la funcția de procuror și a procurorilor în funcție (*Hotărârea CSP nr.12-238/16 din 29.09.2016*);
  - Proiectul de buget al Procuraturii pentru anul 2017 (*Hotărârea CSP nr.12-249/16 din 27.10.2016*);
  - Proiectul Planului de formare continuă a judecătorilor și procurorilor pentru anul 2017 (*Hotărârea CSP nr.12-252/16 din 22.11.2016*);
  - Proiectul Planului de formare continuă a grefierilor, asistenților judiciari, șefilor secretariatelor instanțelor judecătorești, consultanților procurorului, consilierilor de probațiune și a avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat, pentru anul 2017 (*Hotărârea CSP nr.12-254/16 din 22.11.2016*), etc.
- Pornind de la resursele de care a dispus Consiliul pe parcursul anului 2016, considerăm că activitatea de elaborare a cadrului normativ pentru implementarea modificărilor operate în Legea cu privire la Procuratură a fost una suficientă.

## **I. Competența Consiliului Superior al Procurorilor în materie de constituire a organelor de administrare din subordine**

### **2.1. Convocarea și reglementarea activității Adunării Generale a Procurorilor**

Prin Hotărârea nr.12-112/16 din 22 aprilie 2016, Consiliul Superior al Procurorilor a dispus convocarea Adunării Generale a Procurorilor pe data de 27 mai 2016 și a constituit Comisia de organizare a alegerilor, în a căror componență au intrat 6 procurori, înaintați anterior de corpul de procurori. Decizia a fost luată în temeiul dispozițiilor finale și tranzitorii ale Legii cu privire la Procuratură, adoptată pe 25 februarie 2016, care statuează că, *până la intrarea în vigoare a legii, Consiliul urmează să constituie în subordinea sa trei colegii noi și să le dizolve pe cele două funcționale.*

În corespundere cu art.67 din lege, în cadrul evenimentului a fost **adoptat Regulamentul Adunării Generale a Procurorilor**, menit să reglementeze competențele și modul de funcționare a acestui organ de autoadministrare, precum și procedura alegerii din rândul procurorilor a membrilor Consiliului Superior al Procurorilor și a colegiilor subordonate acestuia.

*/Procesul de elaborare a proiectului Regulamentului Adunării Generale a fost precedat de mai multe etape: în lunile martie-aprilie 2016, sub egida Consiliului Superior al Procurorilor a fost constituit și a activat un grup de lucru, constituit din membri ai Consiliului Superior al Procurorilor și reprezentanți ai societății civile,*

**Raport privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2016**

*inclusiv reprezentanți ai partenerilor externi de dezvoltare, care a elaborat proiectul Regulamentului Adunării Generale a Procurorilor. În conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) lit.c) din Legea nr.3 cu privire la Procuratură din 25.02.2016, proiectul Regulamentului Adunării Generale a Procurorilor a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-113/16 din 22.04.2016. Ulterior, proiectul Regulamentului aprobat de Consiliu, a fost expediat pentru avizare tuturor procurorilor. Secretariatul Consiliului Superior al Procurorilor a sistematizat amendamentele primite, pregătindu-le pentru a le supune votului în ședința Adunării Generale a Procurorilor./*

**Adunarea Generală a Procurorilor s-a întrunit inclusiv și pentru aprobarea Codului de etică al procurorilor.**

*/Elaborarea proiectului Codului de etică al procurorului la fel a parcurs câteva etape: În lunile iunie-iulie 2015, sub egida Consiliului Superior al Procurorilor, a fost constituit și a activat un grup de lucru, format din membri ai Consiliului Superior al Procurorilor, ai Colegiului disciplinar și reprezentanți ai societății civile, inclusiv reprezentanți ai partenerilor externi de dezvoltare, care a elaborat proiectul Codului de etică și conduită al procurorului. Potrivit reglementărilor legale, în vigoare la acel moment, Codul de etică și conduită al procurorului a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-173/15 din 30.07.2015. În conformitate cu prevederile art.67 alin.(1) lit.d) din Legea nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură, aprobarea Codului de etică al procurorilor și a modificărilor la acesta, este competență exclusivă a Adunării Generale a Procurorilor. Potrivit prevederilor art.70 alin.(1) lit.o) din aceeași Lege, Consiliul Superior al Procurorilor elaborează proiectul Codului de etică al procurorilor, precum și proiectele de modificare a acestuia, și le propune spre aprobare Adunării Generale a Procurorilor. După ședința din 22.04.2016, secretariatul Consiliului Superior al Procurorilor a expediat repetat Codul de etică și conduită al procurorilor, în redacția prin care a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-173/15 din 30.07.2015, pentru avizare tuturor procurorilor, ulterior, secretariatul Consiliului a sistematizat amendamentele primite, pregătindu-le pentru a le supune votului în ședința Adunării Generale. În același rând, textul Codului a fost completat cu unele prevederi ce decurg din recomandările GRECO, proiectul redacției finale fiind adus la cunoștința corpului de procurori în cadrul Adunării Generale./*

## **2.2. Alegerea membrilor Colegiilor din subordine din rândul procurorilor**

*În temeiul art.98 alin.(11) lit.c) din legea prenotată, care statuează că, până la intrarea sa în vigoare, Consiliul Superior al Procurorilor urmează să constituie în subordinea sa **trei Colegii noi** și să le dizolve pe cele două funcționale, în cadrul Adunării Generale din 27 mai 2016 corpul de procurori a ales, în baza votului secret,*

**Raport privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2016**



câte cinci membri din rândul procurorilor în componența celor trei colegii: Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și Colegiul de disciplină și etică. Încă câte doi membri au fost selectați ulterior de Consiliul Superior al Procurorilor, prin concurs public, din rândul reprezentanților societății civile Astfel, după validarea rezultatelor alegerilor, realizate prin vot secret, direct și liber exprimat, Adunarea Generală a Procurorilor a ales în calitate de membri în Colegiile din subordinea Consiliului, pentru un mandat de 4 ani, următorii procurori:

❖ se ocupă de evaluarea activității procurorilor

-  
**în Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor** – pe domnii Alexandru Nichita (cu 425 de voturi), Valeriu Bodean (cu 405 de voturi), Serghei Gavajuc (cu 362 de voturi), Adrian Popenco (cu 348 de voturi), Ruslan Toma (cu 338 de voturi);

❖ **Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor**

*Membri titulari*

- Valeriu Bodean/președinte
- Alexandru Nichita
- Serghei Gavajuc
- Adrian Popenco
- Ruslan Toma
- Ion Căpățină
- Ivan Jecev

*Membri supleanți*

*Mircos Adrian, Ciobanu Viorel, Bordianu Adrian, Crijanovschi Sergiu, Borș Gheorghe, Veaceslav Didăc*

❖ **Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor**

*Membri titulari*

- Igor Popa/președinte
- Viorel Morari
- Serghei Cebotari
- Andrei Roșca
- Corneliu Bratunov
- Adriana Eșanu
- Elena Belei

*Membri supleanți*

*Dimitraș Marcel, Pascari Andrei, Burlacu Aurel, Bulat Eduard, Gulea Tatiana, Soltan Veacelav*

- **în Colegiul de selecție și carieră a procurorilor** – pe domnii Igor Popa (cu 335 de voturi), Viorel Morari (cu 440 de voturi), Serghei Cebotari (cu 303 voturi), Andrei Roșca (cu 263 de voturi) și Corneliu Bratunov (cu 262 de voturi);

❖ are funcția de organizare a concursurilor de angajare

❖ **Colegiul de disciplină și etică**

*Membri titulari*

- Nicolae Chitoroagă/președinte
- Marcel Cimbir
- Vladislav Guțan
- Victor Comerzan
- Valentin Baidaus
- Oleg Televca
- Pavel Țurcan

*Membri supleanți*

*Șaptefraț Ștefan, Rața Alexandru, Lozan Alexandru, Cazacov Elena, Lazarev Octavian, Natalia Roșca*

*în Colegiul de disciplină și etică* – pe domnii Marcel Cimbir (cu 394 de voturi), Vladislav Guțan (cu 367 de voturi), Valentin Baidaus (cu 363 de voturi), Victor Comerzan (cu 361 de voturi), Nicolae Chitoroagă (cu 346 de voturi).

Ceilalți candidați au fost incluși în lista membrilor supleanți, în ordinea descrescătoare a numărului de voturi acumulate.

- ❖ examinează cauzele disciplinare, inițiate împotriva procurorilor, și aplică, după caz, sancțiuni

### **2.3. Alegerea membrilor Colegiilor din subordine din cadrul societății civile**

Prin hotărârea nr.12-156/16 din 09.06.2016, Consiliul Superior al Procurorilor a anunțat concurs pentru persoanele care întrunesc condițiile art.69 alin.(6) și (7), art.83 alin.(4), 98 alin.(11) lit. c) din Legea nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură, pentru suplinirea funcțiilor vacante de membri – **reprezentanți ai societății civile în cele trei Colegii.**

La concursul pentru suplinirea a două locuri vacante în Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor au aplicat dna Adriana Eșanu, conferențiar la facultatea de drept a USM, doctor în drept; dna Mariana Timotin, prodecan al facultății de drept, USM, doctor în drept; dl Ivan Jecev, lector superior la facultatea de drept, USM, doctor în drept și dna Elena Belei, conferențiar la facultatea de drept, USM, doctor în drept.

Pentru suplinirea locurilor vacante în Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor s-au înscris dl Ion Căpățînă, lector, facultatea de drept la USM; dl Veaceslav Didâc, avocat, ex-procuror; dna Mariana Timotin, prodecan al facultății de drept, USM, doctor în drept; dl Ivan Jecev, lector superior la facultatea de drept, USM, doctor în drept și doamna Olimpia Gribincea, consilier juridic superior, ABA Roli, licențiată în drept.

Pentru accesarea în Colegiul de disciplină și etică au aplicat dl Pavel Țurcan, lector la facultatea de drept, USM, doctor în drept; dl Oleg Televca, lector la facultatea de drept, USM, magistrul în drept și dna Natalia Roșca, consilier juridic în Casa de avocatură *Efrim, Roșca și asociații*, magistrul în drept.

Ulterior, în ziua de 14 iulie 2016, prin Hotărârea nr.12-176/16 Consiliul a acceptat, *prima facie*, dosarele candidaților.

În ședințele din 22 și 29 septembrie 2016 Consiliul a desfășurat etapa de interviu pentru concurenți. Ținând cont de experiența profesională, calificările, titlurile științifice și științifico-didactice deținute, numeroasele lucrări științifice și metodico-didactice publicate, Consiliul a desemnat în calitate de membri titulari:

- *în Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor* pe dna Elena Belei și dra Adriana Eșanu;

- *în Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor* - pe dnii Ion Căpățină și Ivan Jecev, iar pe dl Veaceslav Didâc - în calitate de membru supleant;

- *în Colegiul de disciplină și etică a procurorilor* - pe dnii Oleg Televca și Pavel Țurcan, iar pe dna Natalia Roșca - în calitate de membru supleant.

Astfel, la moment, toate funcțiile de membru în organele de autoadministrare ale procurorilor sunt completate.

## **2.4. Alegerea președinților Colegiilor**

În conformitate cu art.83 alin.(8) din Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură, în primele ședințe ale Colegiilor, convocate în zilele de 24 și, corespunzător, 30 octombrie 2016 și prezidate de către președintele Consiliului Superior al Procurorilor, așa cum prevede art. 84 alin.(2) al legii, au fost aleși prin vot secret președinții celor trei colegii. Modalitatea de alegere a fost efectuată tradițional, inițial prin instituirea unei Comisii care a întocmi buletinele de vot și a validat rezultatele voturilor. Comisiile pentru numărarea și validarea buletinelor de vot au decis a-i desemna pe **dl Igor Popa** - în calitate de președinte al Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor, pe **dl Valeriu Bodean** - în calitate de președinte al Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și pe **dl Nicolae Chitroagă** - în calitate de președinte al Colegiului de disciplină și etică.

## **III Activitatea administrativă a Consiliului Superior al Procurorilor**

### **3.1. Coordonarea structurii interne a organelor Procuraturii și a numărului de procurori în fiecare procuratură**

Legea nr.3 din 25.02.2016 a venit cu o nouă abordare a procesului de organizare și funcționare a Procuraturii pe toată dimensiunea administrativă: optimizarea structurii și a numărului de procurori, procedura de numire în funcție a procurorilor și un absolut nou mecanism de numire în funcție a Procurorului General.

Potrivit art.7 alin.(3) din legea prenotată, *structura Procuraturii Generale, a procuraturilor specializate și a procuraturilor teritoriale, precum și reședințele*

*acestora se stabilesc și se modifică de Procurorul General, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor.*

Conform dispozițiilor art.99 alin.(14) din Legea nr.3 din 2016 cu privire la Procuratură, pînă la intrarea în vigoare a legii, structura internă a instituției a fost stabilită în conformitate cu prevederile Legii nr.122 din 22.07.2014 pentru aprobarea Concepției de reformare a Procuraturii; Legii nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură; Legii nr. 152 din 01.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative și Legii nr.159 din 07.07.2016 cu privire la procuraturile specializate.

Consiliul Superior al Procurorilor s-a implicat activ în procesul de optimizare a structurii procuraturii și a statelor de personal, în vederea creării unor subdiviziuni cu competențe complexe, determinate de scopurile strategice de dezvoltare a instituției și reieșind din contextul național și regional.

Astfel, prin ordinul Procurorului General interimar nr.587-p din 27 mai 2016, avizat în prealabil prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-149/16 din 26 mai 2016, a fost reorganizată și stabilită **structura internă a Procuraturii Generale**, iar prin ordinul Procurorului General interimar nr.588-p din 27 mai 2016, avizat în prealabil prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-148/16 din 26 mai 2016, s-a reorganizat și s-a stabilit **structura procuraturilor specializate și a celor teritoriale**, concomitent, începând cu 01.08.2016, dispunându-se lichidarea Procuraturilor de nivelul Curții de Apel, a celor militare și de transport.

Întru executarea actelor administrative, a fost inițiată procedura de preavizare a procurorilor din procuraturile ce urmau a fi lichidate și a celor din cadrul Procuraturii Generale despre aprobarea noii structuri, de formare a noilor subdiviziuni și modificare a numărului de funcții, stabilirea numărului de unități pentru a fi reduse și a numărului de procurori pentru a fi transferați în alte subdiviziuni.

Deja prin hotărârea nr.12-217/16 din 01.08.2016 Consiliul a avizat pozitiv proiectul de Ordin nr.1077-p din 01.08.2016 privind **lichidarea Procuraturilor de nivelul Curților de Apel** și crearea procuraturilor **de circumscripție Chișinău, Bălți și Cahul**, stabilirea sediilor acestora, a circumscripțiilor în care activează și a numărului de personal.

*/Angajații procuraturilor lichidate au fost transferați în alte procuraturi, cu respectarea procedurii de preavizare. Indiferent de faza procesuală la care s-a ajuns în instrumentarea dosarelor, cauzele penale, civile și contravenționale, precum și alte documente aflate în executare la procuraturile lichidate, au fost repartizate, conform principiului teritorialității și competenței, pentru continuarea procedurilor în conformitate cu legislația în vigoare./*

În conformitate cu noua Lege cu privire la Procuratură, în loc de 9 procuraturi specializate au fost create doar 2 - **Procuratura Anticorupție și Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale**. Ambele procuraturi sunt conduse de câte un procuror-șef, asimilat adjunctului Procurorului General, își exercită atribuțiile pe întreg teritoriul Republicii Moldova și sunt specializate în exercitarea și

conducerea urmăririi penale, reprezentarea învinuirii în instanțele de judecată în cauzele vizând infracțiunile de tortură, cele cu caracter terorist, cele săvârșite de organizațiile criminale și vor activa independent, iar din anul 2017 - și cu bugete separate.

*/Procuratura Anticorupție va continua să exercite urmărirea penală în dosare de corupție și în cele conexe actelor de corupție, să conducă urmărirea penală în cauzele instrumentate de Centrul Național Anticorupție și să reprezinte învinuirea în instanțele de judecată în dosarele de corupție./*

*/Noua Lege mai prevede detașarea în cadrul procuraturilor specializate a ofițerilor altor organe de drept, care se vor subordona funcțional procurorului-șef al procuraturii specializate. Ofițerii de urmărire penală, ofițerii de investigații și specialiștii vor fi detașați de la alte instituții pentru o perioadă de până la 5 ani, aceștia urmând a fi selectați în mod individual de către procurorul-șef al procuraturii specializate. Detașarea va avea loc prin ordinul Procurorului General, cu acordul conducătorului instituției în care activează persoana detașată, iar salarizarea acestora se va efectua din bugetul Procuraturii./*

Tot în contextul reformei Procuraturii s-a realizat și **fuzionarea** procuraturilor UTA Găgăuzia, a r-lui Ceadâr-Lunga, a mun. Comrat și a or. Vulcănești într-o singură procuratură - **Procuratura UTA Găgăuzia**, cu oficiile Comrat, Ceadâr-Lunga și Vulcănești.

În ședința din 11.08.2016 Consiliul a acceptat modificările la ordinul nr.588-p din 27.05.2016, avizat în prealabil prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-148/16 din 26 mai 2016, privind identificarea statutului și structurii Procuraturii municipiului Chișinău și a procuraturilor sectoarelor Botanica, Buiucani, Centru, Ciocana, și Rîșcani până la data de 01.01.2017, când în conformitate cu prevederile art.99 alin.(11) din Legea nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură, acestea urmau să fuzioneze într-o singură procuratură - **Procuratura municipiului Chișinău**.

Ulterior, la 22.11.2016 Consiliul a avizat proiectul de Ordin privind stabilirea structurii noi, reședinței și statelor de personal ale Procuraturii municipiului Chișinău. Prin Ordinul Procurorului General nr.1693-p din 28.12.2016 au fost reconfirmați în funcție și transferați 176 de procurori.

În șirul noutăților prevăzute în Legea cu privire la Procuratură se include și **noul mod de salarizare al procurorilor**. Astfel, salariul procurorilor a fost stabilit prin raportare la salariul judecătorilor.

*/În prezent, în Republica Moldova în afară de Procuratura Generală, își desfășoară activitatea 41 de procuraturi, două din acestea având câte 3 și 5 oficii/.*

### **3.2. Gestionarea carierei profesionale a procurorilor**

Legea nr.3 din 25.02.2016 a propus inclusiv o nouă procedură de numire în funcție a procurorilor și un absolut nou mecanism de numire a Procurorului General.



În contextul reformării structurii și modificării numărului de personal, în anul 2016 principalul obiectiv al Consiliului Superior al Procurorilor, pe direcția de asigurare a administrării instituției Procuraturii, l-a constituit contribuția la **procesul de reîncadrare în funcții a tuturor angajaților disponibilizați**, în special la nivelul procuraturilor teritoriale și specializate.

Din considerentele expuse, Consiliul nu a anunțat concurs pentru suplینirea funcțiilor vacante de procuror pentru absolvenții Institutului Național al Justiției, promoția anului 2016.

În același context, ținând cont de necesitatea redusă de cadre, Consiliul Superior al Procurorilor a propus Consiliului Institutului Național al Justiției doar 20 de locuri pentru a fi scoase la concursul de admitere pentru formarea inițială a candidaților la funcția procuror în anul 2017. Aceeași tendință, raportată la minimul necesar, Consiliul o va menține și în anul 2018.

Structura statelor de personal la finele anului 2016 poate fi vizualizată prin intermediul tabelului ce urmează:

1.	<b>La data de 31.12.2016</b>	• <b>real activau procurori</b>	<b>688</b>
2.	<b>Procurori suspendați din funcție (inclusiv și în anii 2014,2015)</b>	• conform art.65 alin.(1) lit.a) din Legea cu privire la Procuratură nr.294 din 25.12.2008 și art. 55 alin. (1) din Legea cu privire la Procuratură nr. 3 din 25.02.2016 <i>/în temeiul cauzelor penale /</i>	<b>7</b>
		• conform art.65 alin.(1) lit.d) din Legea cu privire la Procuratură <i>/în legătură cu acordarea concediului pentru îngrijirea copilului/</i>	<b>19</b>
		• conform art.65 alin.(1) lit.c) din Legea cu privire la Procuratură nr.294 din 25.12.2008 <i>/în legătură cu deținerea mandatului de primar/</i>	<b>1</b>
3.	<b>Procurori detașați</b>	• conform art.54 alin.(4) din Legea cu privire la Procuratură nr. 3 din 25.02.2016 <i>/ în cadrul Misiunii EUBAM/</i>	<b>1</b>
4.	<b>Procurori numiți în funcție în anul 2016</b>	• numiți absolvenți ai INJ în bază de concurs, promoția anului 2015 <i>/art.37 alin.(1) din Legea cu privire la Procuratură nr. 294 din 25.12.2008 /</i>	<b>1</b>
		• numiți, pe termen constituțional, în bază de concurs, procurori conducători <i>/art. 36 alin.(3) din Legea cu privire la Procuratură nr. 294 din 25.12.2008 și art.17 din Legea cu privire la Procuratură nr. 3 din 25.02.2016</i>	<b>24</b>
		• - numiți în bază de concurs <i>/art.37 alin.(2) din Legea cu privire la Procuratură nr.294 din 25.12.2008</i>	<b>15</b>

### 3.3. Atribuții în procedura de ocupare a funcțiilor vacante de procuror

În prima jumătate a anului 2016 Consiliul a organizat ocuparea posturilor vacante de procuror prin anunțarea a **7 concursuri**, prin intermediul modalităților prevăzute de alin.(3) al art.36 și alin.(2) al art.37 din Legea cu privire la Procuratură nr.294 din 25.12.2008, pentru persoanele care au vechimea în muncă necesară pentru a fi numiți în funcția respectivă și pentru candidații la funcțiile de conducere.

Așadar, până la 01.08.2016, pe bază de concurs, au fost selectate și numite în funcție 40 de persoane (16 - procurori în procuratură, inclusiv un absolvent al INJ promoția anului 2015 și 24 - procurori conducători).

Din numărul total - 22 de candidați au fost numiți în temeiul concursurilor anunțate în anul 2015 (3 procurori adjuncți, 9 procurori-șefi și 10 procurori în procuratură.)

În această perioadă, Consiliul nu a anunțat concursuri pentru suplinirea funcțiilor vacante de procuror în subdiviziunile Procuraturii Generale, din același considerent că, odată cu intrarea în vigoare a noii Legi cu privire la Procuratură, structura internă s-a modificat și a necesitat fie re poziționarea, fie reîncadrarea procurorilor în funcție.

#### *3.3.1. Numirea procurorilor pe bază de concurs, conform dispozițiilor art.37 alin.(2) din Legea cu privire la Procuratură nr. 294 din 25.12.2008*

În anul 2016 Consiliul a inițiat și a asigurat organizarea unui singur concurs pentru **admiterea în profesia de procuror** în baza vechimii în muncă (Hotărârea nr.12-40/16 din 11.02.2016).

La acest concurs, Consiliul a pus la dispoziția candidaților 17 posturi permanente de procuror în procuraturile teritoriale și specializate și 2 funcții provizorii. În temeiul rezultatelor acumulate în cadrul examenelor, au fost desemnați câștigători și numiți în funcții 6 candidați.

Necesită a fi menționat faptul că în anul 2016, din numărul total de candidați declarați compatibili și numiți în funcțiile de procuror în procuratură - 10 au fost numiți ca rezultat al concursurilor anunțate în anul 2015. Din categoria celor eliberați anterior din funcția de procuror, 6 candidați au fost reîncadrați pe bază de concurs în condiții generale.

#### *3.3.2. Organizarea concursurilor pentru procurori conducători în temeiul art.36 alin.(3) din Legea cu privire la Procuratură nr. 294 din 25.12.2008*

Activitatea de **organizare a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor de procuror conducător**, începută în anul 2015, a constituit în prima jumătate a anului 2016 una din atribuțiile de bază ale Consiliului.



La începutul anului 2016, conform rezultatelor concursurilor **anunțate în anul 2015** pentru suplinirea a 9 posturi vacante de procuror –șef și a 3 posturi de adjunct al procurorului, Consiliul a propus Procurorului General numirea în funcție pe un termen de 5 ani a procurorilor raioanelor **Briceni, Cahul, Edineț, Ialoveni, Nisporeni, Ocnița, Soroca, Ungheni și Strășeni** și a adjunctilor procurorilor raioanelor Basarabeasca, Hîncești și Rezina).

*Per ansamblu*, în anul 2016 au fost anunțate 6 concursuri pentru ocuparea a **12 funcții de procuror - șef** în 8 raioane (*Hîncești, Șoldănești, Fălești, Căușeni, Sîngerei, Criuleni, Anenii Noi și Călărași*); în mun.Chișinău, sect.Buiucani, mun.Bender; de procuror anticorupție și **6 funcții de procuror adjunct** (în *mun.Bender, Dubăsari, Sîngerei, Ștefan-Vodă și Procuratura anticorupție (2 unități)*). În rezultat, au fost completate 12 funcții de procuror - șef (o parte din procurori au fost numiți pentru un al doilea termen constituțional) și 1 (una) de procuror-adjunct anticorupție.

*/Potrivit legislației, numirea procurorilor în funcție se face de către Procurorul General la propunerea Consiliului Superior al Procurorilor pentru un mandat de 5 ani și aflarea în funcțiile menționate, în aceeași procuratură, nu poate depăși 2 mandate consecutive./*

În context, învingătorii au fost selectați ca urmare a unui concurs cuprins din mai multe etape, inclusiv a unui control complex realizat de Serviciul de Informații și Securitate pentru fiecare candidat. De asemenea, Consiliul a uzat de reglementările noii Legi cu privire la Procuratură și a solicitat candidaților la concurs să prezinte un program de dezvoltare strategică a instituției la conducerea căreia au candidat, pentru următorii 5 ani.

Rezultatele concursurilor organizate pentru ocuparea funcțiilor de adjuncți ai procurorilor mun.Bender, raioanelor Dubăsari, Sîngerei și Ștefan-Vodă și 1 unitate de adjunct al procurorului anticorupție au fost declarate nule, fie în legătură cu neaplicarea la concurs a vreunui candidat, fie din lipsa unui număr calificat de voturi din partea membrilor Consiliului.

### **3.3.3. Activitatea de selectare a candidatului la funcția de Procuror General**

Noua Lege cu privire la Procuratură a modificat și **procedura de numire în funcție a Procurorului General**, cu scopul de a-l proteja de orice influență.

*/Potrivit art.17 al legii prenotate, Procurorul General este numit în funcție de Președintele țării la propunerea Consiliului, pentru un singur mandat de 7 ani. Totodată, conform art.70 alin.(1) lit.d) din Legea cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor este autoritatea abilitată cu competențe de organizare a concursului pentru selectarea candidatului la funcția de Procuror General.*

*Conform reglementărilor, Procurorul General are responsabilitatea de a organiza și de a dispune activitatea instituției spre tendințele actuale de reformare./*

**Raport privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2016**

Pe data de 14 septembrie 2016, prin Hotărârea **nr.12-225/16**, Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat Regulamentul său de activitate, care, în Capitolul 10, detaliază modul de organizare și desfășurare a concursului pentru selectarea candidatului la funcția de Procuror General.

Astfel, în perioada 22 septembrie – 8 decembrie 2016, Consiliului i-au revenit prerogativele de a organiza un concurs public pentru selectarea candidatului la funcția de Procuror General.

Având în vedere vacanța funcției de Procuror General, intervenită la 1 martie 2016, exercitând competențele atribuite prin Lege, la 22 septembrie 2016, prin Hotărârea **nr.12-234/16**, Consiliul Superior al Procurorilor a anunțat, pentru persoanele care întrunesc condițiile prevăzute la art.17 alin.(1) din Legea cu privire la Procuratură, concurs public, pentru selectarea candidatului la funcția de Procuror General. Termenul-limită de depunere a dosarelor a fost data de 24.10.2016, inclusiv.

În termenul stabilit, Consiliul a înregistrat dosarele a 6 candidați: dl Cașu Ruslan, procuror în Procuratura sectorului Ciocana, municipiul Chișinău; dl Garaba Iurii, adjunct al Procurorului General; dl Harunjen Eduard, Procuror General interimar; dl Morari Viorel, procuror-șef al Procuraturii Anticorupție; dl Popa Igor, procuror-șef al Procuraturii municipiului Chișinău, și dl Serbinov Igor, adjunct al Procurorului General.

*Prima facie* Consiliul a constatat că dosarele depuse de candidați sunt complete, că termenul-limită de înregistrare a dosarelor a fost respectat, motiv pentru care, prin Hotărârea **nr.12-243/16 din 27.10.2016** toate cererile de participare la concursul pentru selectarea candidatului la funcția de Procuror General au fost acceptate.

În ședința publică din 27.10.2016 toți candidații au susținut cererile de participare la concurs și, în vederea realizării prevederilor art.17 alin.(7) din Legea cu privire la Procuratură, Consiliul a obținut acordul scris al candidaților privind trecerea obligatorie a testării la poligraf, conform *Legii nr.269-XVI din 12 decembrie 2008 privind aplicarea testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf)*.

Totodată, Consiliul și-a asumat angajamentul de a realiza și prescripțiile pct.10.8 al Regulamentului, și în termen de 5 zile lucrătoare de la expirarea termenului limită pentru depunerea actelor, pe pagina web oficială a procuraturii s-a publicat lista candidaților și CV-urile lor, scrisorile de motivare și conceptele de management și de dezvoltare instituțională a Procuraturii. Prin aceasta, Consiliul a oferit persoanelor interesate posibilitatea ca, în termen de 10 zile lucrătoare, să prezinte în scris informații despre candidați.

Verificarea stării de sănătate a candidaților s-a efectuat în temeiul pct.10.9 al Regulamentului Consiliului Superior al Procurorilor, în conformitate cu prevederile Ordinului Ministrului Sănătății nr.761 din 04.10.2016 “*Cu privire la verificarea stării de sănătate a candidaților la funcția de procuror și a procurorilor în funcție privind corespunderea pentru exercitarea funcției de procuror*”, act coordonat în prealabil prin Hotărârea CSP nr.12-238/16 din 29.09.2016.

În baza actelor oficiale furnizate de către autoritățile competente, prin Hotărârea nr.12-250/16 din 22.11.2016, Consiliul a constatat că toți candidații sunt apti din punct de vedere medical pentru exercitarea funcției de procuror și că se bucură de o reputație ireproșabilă.

Reputația ireproșabilă a candidaților la funcția de Procuror General a fost apreciată din mai multe perspective:

- potrivit avizelor consultative ale Serviciului Informații și Securitate, întemeiate pe verificări realizate în corespundere cu prevederile Legii nr.271 din 18.12.2008, în privința candidaților nu au fost obținute date cu privire la nerespectarea legislației sau factori de risc în activitate;

- în baza informației oficiale a Inspecției procurorilor, s-a constatat că în privința celor șase candidați nu au fost înregistrate proceduri disciplinare pendinte și, în egală măsură, candidații nu au fost sancționați, în ultimul an, în mod disciplinar;

- după publicarea pe pagina web oficială a procuraturii (www.procuratura.md) a listei candidaților și CV-ului, scrisoarea de motivare și conceptul de management și dezvoltare instituțională a Procuraturii, întocmite de către fiecare candidat, societatea civilă nu a prezentat informații relevante despre activitatea candidaților;

- potrivit rezultatelor testării la poligraf, realizată în condițiile Legii nr.269-XVI din 12 decembrie 2008 privind aplicarea testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf), pe dimensiunea vicii și integritate, având ca bază de fundamentare rezultatele Raportului de cercetare a comportamentului simulat, Consiliul a conchis că nici unul dintre candidați nu a picat testul la detectorul comportamentului simulat.

La 07.12.2016 Consiliul a organizat ultima rundă a concursului - interviul. În cadrul acestei etape, Consiliul a acordat fiecărui candidat 40 de minute pentru a-și prezenta experiența profesională, motivația de a accede în funcția de Procuror General, viziunea asupra viitoarei activități în calitate de Procuror General, inclusiv conceptul de management și de dezvoltare instituțională a procuraturii pentru următorii 7 ani.

Imediat după interviuarea fiecărui candidat în ședință plenară, membrii Consiliului au completat individual fișa de evaluare a candidatului.

Potrivit calculului, candidații au obținut următorul punctaj mediu: **CAȘU Ruslan - 47,89** de puncte, **GARABA Iurii - 63,11** de puncte, **HARUNJEN Eduard - 68,58** de puncte, **MORARI Viorel - 63,73** de puncte, **POPA Igor - 62,83** de puncte, **SERBINOV Igor - 66,01** de puncte.

*/În conformitate cu prevederile pct.10.23 al Regulamentului Consiliului Superior al Procurorilor, Consiliul adoptă o hotărâre prin care propune pentru numirea în funcția de Procuror General a candidatului care a obținut cel mai mare punctaj la interviu. /*

Constatând plenitudinea dosarului de participare la concurs, faptul că întrunește condițiile legale pentru deținerea funcției de Procuror General și că a acumulat cel mai mare punctaj la interviu, Consiliul Superior al Procurorilor, cu 9 voturi, a decis să

propună Președintelui Republicii Moldova candidatura domnului **Eduard Harunjen**, pentru a fi numit **în funcția de Procuror General**, pentru un mandat de 7 ani.

*/Pentru prima dată în istoria Procuraturii, concursul și interviul de selectare a candidatului la funcția de Procuror General a fost transmis on-line, astfel încât orice persoană interesată a avut acces la întreg procesul de desfășurare./*

**Modificarea Constituției** la 25 noiembrie 2016 a determinat finalizarea procedurii de învestire în funcție a Procurorului General așa cum a fost gândită de autorii noii Legi cu privire la Procuratură.

*/La 8 decembrie 2016, la propunerea Consiliului Superior al Procurorilor, dl Nicolae Timofti, Președintele Republicii Moldova, a semnat decretul de numire a domnului Eduard Harunjen în funcția de Procuror General, pentru un mandat de șapte ani. În conformitate cu prevederile legale, după semnarea decretului, domnul Harunjen a depus jurământul în fața Președintelui Republicii Moldova și a membrilor Consiliului Superior al Procurorilor, astfel fiind consemnat începutul mandatului Procurorului General./*

### 3.4. Eliberări din funcția de procuror

Temeiurile eliberării din funcție a procurorilor în anul 2016:

<b>La propunerea Consiliului Superior al Procurorilor</b>		
<b>1</b>	Procurori eliberați din funcție <b>din proprie inițiativă</b>	<b>24</b>
	✓ Inclusiv, urmare a numirii în funcția de judecător	<b>2</b>
	✓ Inclusiv, pentru primirea licenței de avocat	<b>11</b>
<b>2</b>	Procurori eliberați din funcție <b>în legătură cu refuzul de a fi transferat</b> în alt organ al Procuraturii dacă organul în care a lucrat se lichidează ori reorganizează ( <b>art.66 alin.(1) lit.i</b> ) din Legea cu privire la Procuratură nr.271 din 18.12.2008)	<b>5</b>
<b>3</b>	Procurori eliberați din funcție <b>în condițiile art.66 alin.(1) lit.e</b> din Legea cu privire la Procuratură nr.271 din 18.12.2008 ( <b>comiterea abaterii disciplinare grave</b> )	<b>1</b>
<b>Potrivit competenței Procurorului General</b>		
<b>4</b>	Procurori eliberați din funcție <b>în legătură cu atingerea plafonului de vârstă</b>	<b>-</b>
<b>5</b>	Procurori eliberați din funcție <b>în cazul decesului (art.66 alin.(1) lit. j)</b> din Legea cu privire la Procuratură nr.271 din 18.12.2008)	<b>1</b>

Dacă în anul 2015 instituția Procuraturii s-a confruntat dur cu fenomenul fluctuației de cadre din rândurile procurorilor (în cursul anului din sistem au demisionat circa 10 la sută din procurori), în special din cauza salariilor în mod vădit

**Raport privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2016**

neproportionale în raport cu volumul de atribuții exercitate, în anul 2016 situația s-a redresat, fenomen datorat inclusiv faptului că în șirul noutăților prevăzute în proiectul Legii cu privire la Procuratură a fost inclus și un nou mod de salarizare al procurorilor. După data de 1 august 2016, salariile procurorilor s-au majorat substanțial, condiționând, astfel, stoparea refluxului cadrelor din sistem.

Până la 1 august 2016, în temeiul art.81 alin.(1) lit.c) din Legea cu privire la Procuratură nr.271 din 18.12.2008, Consiliul Superior al Procurorilor a făcut propuneri Procurorului General de **eliberare din funcție a 32 de procurori** (*ulterior doi procurori și-au retras cererile de eliberare*).

*/După intrarea în vigoare a noii legi (art. 58 alin.(2)), competența de eliberare din funcție a procurorilor a revenit în exclusivitate Procurorului General./*

### **3.5. Evaluarea profesională a procurorilor**

Procedura de atestare a procurorilor s-a realizat în anul 2016 doar în temeiul art. 42 al Legii cu privire la Procuratură nr.271 din 18.12.2008 și a Regulamentului cu privire la atestarea procurorilor, aprobat prin hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.2-3d-19/11 din 1 februarie 2011 (cu modificările ulterioare).

Conform art.42 din Legea veche, procurorul era supus procedurii de atestare în scopul verificării responsabilității și evaluării corespunderii criteriilor de competență profesională și de performanță.

Prin hotărârea **nr.12-21/16 din 22.01.2016**, Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat **lista a 95 de procurori** (pe parcurs au fost incluși suplimentar încă 2 procurori) pentru a fi atestați în primul semestru al anului.

- 10 - cu stagiu de peste 2 ani de la numirea în funcție;
- 40 - în legătură cu expirarea a 5 ani și mai mult de la ultima atestare;
- 42 – în legătură cu expirarea termenului de 5 ani din momentul validării rezultatelor concursului;
- 4 – pentru atestare repetată în legătură cu calificativul negativ,
- 1 - în legătură cu amânarea atestării din 2015.

Astfel, în prima jumătate a anului 2016, Colegiul de calificare s-a întrunit în 6 ședințe, pentru a supune procedurii atestare **97** de procurori și a emis **81 de hotărâri**.

Din numărul total:

- **84** procurori au fost apreciați cu calificativul „**atestat**” (inclusiv 3 - cu conferirea gradului de clasificare ordinar);

- **2** procurori **nu au fost atestați**, cu recomandarea de a repeta procedura de atestare peste anumite termene ce variau de la 3 la 6 luni.



La finele perioadei de atestare, din lista totală aprobată, **au rămas neatestați 11 procurori** (4 – în legătură cu eliberarea din funcție, 3 – fiind incluși eronat în listă, 4 – în legătură cu plecarea în concediul pentru îngrijirea copilului).

Toate hotărârile Colegiului de calificare au fost validate de către Consiliu, nefiind anterior contestate.

## **CAPITOLUL IV. Activitatea în domeniul formării profesionale a procurorilor**

Conform art.82 alin.(2) din Legea cu privire la Procuratură (2008), în domeniul instruirii inițiale și continue a procurorilor, Consiliul Superior al Procurorilor avea un șir de competențe, printre care: aprobarea strategiei privind formarea inițială și continuă a procurorilor, elaborată de Institutul Național al Justiției, prezentarea avizului asupra planului de acțiuni pentru implementarea acestei strategii etc.

*/Potrivit Legii privind Institutul Național al Justiției, unele competențe ale Consiliului Institutului se realizează doar după coordonare prealabilă, inclusiv cu Consiliul Superior al Procurorilor./*

În acest sens, Consiliul Superior al Procurorilor a coordonat, în special, aspectele referitoare la îmbunătățirea procesului de instruire continuă a procurorilor în funcție și în vederea unei pregătiri mai bune a candidaților la funcțiile de procuror.

### **4.1. Activitatea în domeniul formării inițiale a procurorilor**

Formarea inițială a candidaților la funcția de procuror în cadrul Institutului Național de Justiție, se realizează conform Planului de învățământ, aprobat de Consiliul Institutului, Consiliul Superior al Procurorilor și Consiliul Superior al Magistraturii.

În anul 2016 Consiliul Superior al Procurorilor a realizat următoarele activități în domeniul vizat:

#### **- în arealul de acțiune a Legii cu privire la Procuratură nr.271 din 18.12.2008 -**

- l-a desemnat pe dl Eduard Harunjen, prim-adjunct al Procurorului General, în calitate de membru al Comisiei de absolvire pentru candidații la funcția de procuror, în temeiul art.7 alin.(1) lit.1) coroborat cu alin.(3) din Legea privind Institutul Național al Justiției (**Hotărârea nr.12-44/16 din 11 februarie 2016** );
- a coordonat proiectul de modificare a Regulamentului de organizare a concursului de admitere la Institutul Național al Justiției (**Hotărârea nr.12-58/16 din 18 martie 2016** );
- a propus Procurorului General revocarea dlor Iurie Perevoznic și, ulterior și a dlui Anatolie Munteanu din calitatea de membru al Consiliului INJ, în legătură cu eliberarea d-lor din funcție, și desemnarea procurorului Marcel Dimitraș în componența Consiliului, pentru un mandat de 4 ani, în temeiul

art.82 alin.(2) lit.a) din Legea cu privire la Procuratură și art.6 alin.(2) lit.b) din Legea privind Institutul Național al Justiției (*Hotărârile nr.12-66/16 din 18 martie 2016 și nr.12-146/16 din 26.05.2016*);

- a aprobat 20 de locuri pentru a fi scoase la concursul de admitere la cursurile de formare inițială a candidaților la funcția de procuror în cadrul Institutului Național al Justiției, în temeiul art.7 alin.(1) lit.h) coroborat cu alin.(3) din Legea privind Institutul Național al Justiției (*Hotărârea nr.12-102/16 din 22 aprilie 2016*);
- a desemnat pe dna Carolina Vidrașcu-Brînză, procuror, șef-interimar al Secției politici, reforme și management al proiectelor a Procuraturii Generale, în componența Comisiei pentru examenele de admitere din anul 2016, în temeiul art.7 alin.(1) lit.l) coroborat cu alin.(3) din din Legea privind Institutul Național al Justiției (*Hotărârea nr.12-198/15 din 28 iulie 2016*);

**- în arealul de acțiune a Legii cu privire la Procuratură nr.5 din 25.02.2016-**

- a coordonat proiectul Planului de formare inițială a candidaților la funcția de judecător și procuror pentru perioada 1 octombrie 2016 - 31 martie 2018, în temeiul art.70 alin.(1) lit.l) din Legea prenotată (*Hotărârea CSP nr.12-229/16 din 14 septembrie 2016*).

## **4.2. Activitatea în domeniul formării continue a procurorilor**

Legea nouă cu privire la Procuratură nr.3 din 25.02.2016 (art.32) propune o reglementare identică a procesului de formare continuă a procurorilor cu Legea nr.271 din 18.12.2008 (art.43).

*/Potrivit actelor enunțate, formarea profesională continuă a procurorului constituie garanția independenței și imparțialității lui în exercitarea funcției și constă în aprofundarea cunoașterii legislației interne, a actelor europene și internaționale la care Republica Moldova este parte, a jurisprudenței instanțelor de judecată naționale și internaționale. La formarea profesională continuă trebuie să se țină cont de dinamica procesului legislativ./*

Responsabilitatea de formare profesională continuă a procurorilor revine Institutului Național al Justiției, conducătorilor procuraturilor, în care aceștia își desfășoară activitatea, precum și fiecărui procuror prin pregătire individuală.

Formarea profesională continuă a procurorilor se realizează ținându-se cont de necesitatea specializării lor, cu oferirea posibilităților ca procurorii să-și poată alege domeniul în care doresc să se perfecționeze.

*/În conformitate cu art.7 din Legea nr.152 din 08.06.2006 cu privire la Institutul Național al Justiției, Planul de învățământ pentru cursurile de formare continuă a*

**Raport privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2016**



*procurorilor în cadrul Institutului Național al Justiției se aprobă de către Consiliul Institutului Național al Justiției, după coordonarea acestuia cu Consiliul Superior al Procurorilor./*

Art.30 din Legea nr.152 din 08.06.2006 privind Institutul Național al Justiției formarea continuă a procurorilor în funcție constă anual din cel puțin 40 de ore, iar Planul de formare continuă se elaborează în conformitate cu Metodologia de determinare a necesităților, având la bază solicitările procurorilor în funcție și propunerile Consiliului Superior al Procurorilor.

Institutul Național al Justiției organizează și **formarea continuă a consultanților procurorului**, conform planului de formare aprobat de Consiliul INJ, după coordonarea cu Consiliul Superior al Procurorilor ( art.32 din Legea nr.152 din 08.06.2006 privind Institutul Național al Justiției). Numărul de ore de formare continuă, pe care trebuie să îl acumuleze anual consultanții procurorului, se stabilește de Consiliul INJ, după consultarea opiniei Consiliului Superior al Procurorilor.

În contextul reglementărilor enunțate supra, pe parcursul anului 2016 Consiliul Superior al Procurorilor a realizat următoarele activități în domeniul instruirii continue a procurorilor și a consultanților procurorilor:

- a coordonat proiectul Planului de formare continuă a candidaților la funcția de judecător și procuror pentru anul 2017, în temeiul art.70 alin.(1) lit.l) din Legea cu privire la Procuratură nr.3 din 25.02.2016 (**Hotărârea nr.12-252/16 din 22 noiembrie 2016**);

- a coordonat proiectul Planului de formare continuă a grefierilor, asistenților judecări, șefilor secretariatelor instanțelor judecătorești, consultanților procurorului, consilierilor de probațiune și a avocaților care acordă asistență judiciară gratuită de stat, pentru anul 2017, în temeiul art.7 alin.(2) lit.h) coroborat cu alin.(5) al aceluiași articol din Legea nr.152 din 08.06.2006 privind Institutul Național al Justiției (**Hotărârea nr.12-254/16 din 22 noiembrie 2016**).

În același context de realizare a activităților de instruire continuă a procurorilor, conform Planului de formare continuă pentru anul 2016, coordonat și de Consiliul Superior al Procurorilor, pe parcursul anului 2016 au fost organizate **166 de conferințe**, mese rotunde, seminare, **cu participarea a 2042 procurori** din Procuratura Generală, procuraturile teritoriale și cele specializate.

Pe lângă Institutul Național al Justiției, un șir de alte activități de instruire au fost desfășurate în parteneriat, sau cu concursul Oficiului Consiliului Europei de la Chișinău, Ambasadei SUA și a echipei ABA ROLI Moldova, Proiectului Delegației UE, fundației germane IRZ, alțor parteneri de dezvoltare.

### **4.3. Aprobarea regulilor privind cumularea funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică**

Prin Hotărârea *nr.12-244/16 din 27 10.2016* Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat **regulile privind cumularea funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică**. Potrivit normelor stabilite, procurorul poate realiza cumulul în cel mult două contracte individuale de muncă, iar activitatea didactică și/sau științifică poate fi desfășurată de procuror în cadrul facultăților și/sau instituțiilor de învățământ la disciplinele de profil, ceea ce permite procurorului să se autoperfecționeze și să-și ridice nivelul de instruire profesională.

Totodată, procurorul poate desfășura activitatea didactică și științifică atât în cadrul programelor de studii superioare de licență (ciclul I), cât și în cadrul programelor de studii superioare de master și de doctorat (ciclurile II și III) și doar în cadrul instituțiilor de învățământ care au fost supuse procesului de evaluare externă, în vederea autorizării de funcționare provizorie, conform metodologiilor elaborate de Agenția Națională de Asigurare a Calității în Învățământul Profesional și aprobate de Guvern.

În context, din data aprobării regulilor, Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat cererile a 9 procurori privind practicarea activității didactice la instituții superioare de învățământ, în cadrul facultăților de drept (Universitatea de Stat din Moldova; Universitatea de Studii Europene din Moldova; Universitatea de Stat „Alec Russo”; Universitatea de Studii Politice și Economice Europene „Constantin Stere”; Universitatea de Stat „B.P. Hașdeu” din Cahul; Universitatea de Stat din Comrat etc).

## **V. Atribuții în materie de încurajare, răspundere disciplinară și etică profesională**

### **5.1. Încurajarea procurorilor pentru succese în activitate**

Măsurile de încurajare se aplică procurorilor prin ordin al Procurorului General, la propunerea Consiliului Superior al Procurorilor.

În prima jumătate a anului 2016, activitatea Consiliului în materie de stimulare a procurorilor a fost ghidată de **art.59 alin.(1) și (2) din Legea cu privire la Procuratură nr.271 din 18.12.2008** (privit căruia procurorii pot fi încurajați pentru îndeplinirea exemplară a obligațiilor de serviciu, pentru inițiativă, operativitate, precum și pentru alte merite relevante în serviciu) și de Regulamentul cu privire la distincțiile Procuraturii, aprobat prin ordinul Procurorului General nr.92/7 din 04.11.2010.

Astfel, în legătură cu aniversarea a XXIV-a de la formarea Procuraturii Republicii Moldova, luând în considerație rezultatele activității desfășurate, indicatorii de performanță calitativi și cantitativi obținuți **pe parcursul anului 2015**, prin Hotărârea *nr.12-25/16 din 22.01.2016* Consiliul a propus Procurorului General **încurajarea a 114 procurori**.

Totodată, luând în considerație vechimea în muncă în funcția de procuror de peste 20 de ani, contribuția substanțială la înfăptuirea actului de justiție, calitatea ireproșabilă a muncii, profesionalismul și aptitudinile organizatorice, Consiliul a admis demersurile cu privire la conferirea Medaliei „Veteran al Procuraturii” în privința a 11 ex-procurori pensionați.

În contextul promulgării de către Președintele Republicii Moldova la 17 martie a noii Legi cu privire la Procuratură, apreciind aportul adus la elaborarea și adoptarea acestui cadru normativ, Consiliul Superior al Procurorilor a decis în ședința din 18 martie 2016 încurajarea domnului Corneliu Gurin, ex - Procuror General, prin conferirea distincției procuraturii Crucea „Pentru Merit” de clasa I.

La finele anului 2016, încurajarea procurorilor a fost realizată în temeiul **art.35** din **Legea nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură și a Regulamentului privind aplicarea măsurilor de încurajare a procurorilor și acordarea distincțiilor Procuraturii**, elaborat în contextul reformei instituționale și aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor **nr.12-259/16 din 22.12.2016**.

La aprecierea gradului de încurajare al procurorilor Consiliul s-a ghidat de unele criterii, care decurg inclusiv din Legea prenotată și din prevederile Regulamentului, după cum urmează:

- a) propunerile de încurajare să fie înaintate doar de către numiți subiecții;*
- b) pentru încurajare să fie propuși procurorii cu cei mai buni indicatori de performanță calitativi și cantitativi;*
- c) ponderea procurorilor propuși spre încurajare să nu depășească 10-15% din efectivul subdiviziunii;*
- d) se fie respectată consecutivitatea ierarhică a distincțiilor;*
- e) să fie luată în considerație vechimea în muncă a procurorului;*
- g) propunerile de încurajare să nu vizeze procurorii care cad sub incidența restricțiilor prevăzute în Lege și Regulament.*

Astfel, luând în considerație rezultatele activității desfășurate, indicatorii de performanță calitativi și cantitativi obținuți **pe parcursul anului 2016**, calitățile profesionale și morale ale procurorilor menționați în prezentările înaintate, criteriile enunțate, Consiliul Superior al Procurorilor a propus Procurorului General **încurajarea a 108 procurori** (Hotărârea nr.264/16 din 29.12.2016).

Totodată, în anul 2016 Consiliul Superior al Procurorilor a examinat candidaturile a **5 procurori** în exercițiu și a unui ex-procuror, în vederea propunerii acestora Președintelui Republicii Moldova pentru conferirea unor **distincții de stat** (**Hotărârea nr. 265/16 din 29.12.2016**).

## **5.2. Activitatea punitiv-disciplinară**

Consiliul menționează că îndeplinirea cu maximă diligență a atribuțiilor de serviciu, demonstrarea unei conduite ireproșabile în societate, respectarea regimului de

incompatibilități și restricții impus procurorilor, constituie criterii cheie ale eticii și deontologiei procurorilor.

Exercitând atribuțiile sale pe domeniul disciplinar, în anul 2016 Consiliul Superior al Procurorilor a **examinat 31 de hotărâri** (58 – în anul 2015) ale Colegiului disciplinar, emise în privința a **34** de procurori (inclusiv 10 din ele adoptate în anul 2015).

Dinamica validării hotărârilor Colegiului disciplinar, inclusiv examinarea contestațiilor depuse împotriva acestora, se reflectă în datele tabelului ce urmează:

<b>Hotărâri ale Colegiului disciplinar în anul 2016</b>		
<b>Înaintate pentru validare / 31</b>	➤ cu propunere de sancționare a 17 procurori	<b>15</b>
	➤ cu propunere de încheiere a procedurii disciplinare	<b>13</b>
	➤ cu propunere de stingere a sancțiunii disciplinare	<b>3</b>
<b>Contestate / 7</b>	➤ de către inițiatorii procedurilor disciplinare	<b>3</b>
	➤ de către procurorii vizați	<b>4</b>
<b>Validate / 20</b>	➤ în lipsa contestațiilor în privința a 20 de procurori	<b>19</b>
	➤ după respingerea contestației	<b>1</b>
<b>Invalidate / 8</b>	➤ lăsate fără examinare urmare a concedierii	<b>1</b>
	➤ urmare a admiterii contestației, cu încheierea procedurii disciplinare	<b>1</b>
	➤ urmare a admiterii contestațiilor, cu modificarea hotărârii în <b>sensul agravării sancțiunii</b> în privința a 2 procurori	<b>2</b>
	➤ urmare a admiterii contestațiilor, cu modificarea hotărârii în <b>sensul atenuării sancțiunii (inclusiv 1 din cauza că</b> sancțiunea disciplinară alternativă nu se regăsește în noua Lege cu privire la Procuratură)	<b>3</b>
	➤ urmare a admiterii contestației, iar procedura disciplinară încetată din alt motiv	<b>1</b>
<b>Din oficiu casate și modificate</b>	➤ cu agravarea sancțiunii disciplinare în privința a 4 procurori	<b>3</b>
<b>Proceduri disciplinare conexe</b>		<b>1</b>
<b>Proceduri înaintate spre validare, restante la 31.12.2016</b>		<b>7</b>

În perioada anului 2016, Consiliul a decis aplicarea următoarelor sancțiunilor disciplinare:

- ❖ **avertisment** - în privința a 9 procurori;
- ❖ **muștrare** – în privința a 8 procurori;
- ❖ **muștrare aspră** – în privința a 2 procurori;
- ❖ **concedierea** - în privința unui procuror.

Decizia de concediere a fost dictată de admiterea unor abateri, calificate ca și grave, de către un procuror, care în perioada de acțiune a actului de suspendare din funcție, a încălcat regimul de incompatibilități și interdicții impus procurorilor (*Hotărârea CSP nr.12-159/16 din 09.06.2016*).

În cursul anului, Colegiul disciplinar a examinat 3 proceduri privind stingerea înainte de termen a sancțiunilor disciplinare aplicate procurorilor. Consiliul a decis invalidarea acestor hotărâri, fie din motivul nerespectării termenului legal de 6 luni, după care poate fi stinsă sancțiunea, fie nu s-au constatat suficiente temeiuri care să justifice realizarea acestui procedeu.

În anul precedent, Consiliul a manifestat o preocupare constantă în privința responsabilizării procurorilor, în special prin exercitarea atribuțiilor în materie disciplinară și prin intoleranța față de corupția în sistem, transpusă în practică prin hotărârile de **suspendare din funcție a 4 procurori**, până la rămânerea definitivă a hotărârilor, urmare a inițierii cauzelor penale în privința acestora.

Din data de 1 august 2016 atribuțiile Colegiului disciplinar au revenit Colegiului de disciplină și etică a procurorilor, a cărui activitate este reglementată de Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură și de **Regulamentul privind organizarea și activitatea Colegiului de disciplină și etică**, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor *nr.12-228/16 din 14.09.2016* și completat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor *nr.12-13/17 din 24.01.2017*.

Prin Legea nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură a fost **instiuit un nou mod de inițiere și examinare a procedurilor disciplinare (art.42)**.

### **Etapele de examinare a procedurii disciplinare**

- ❖ depunerea sesizării cu privire la fapta ce poate constitui abatere disciplinară;
- ❖ verificarea sesizării de către Inspecția procurorilor;
- ❖ examinarea cauzei disciplinare de către Colegiul de disciplină și etică;
- ❖ adoptarea unei hotărâri pe cauza disciplinară

Modelul raportului privind rezultatele verificării sesizării cu privire la fapta ce constituie abatere disciplinară a fost aprobat la ședința Consiliului Superior al Procurorilor din 29.09.2016 (Hotărârea nr.12-238/16).

Totodată, urmare a intrării în vigoare a Legii noi, în sistemul procuraturii a fost instituită o structură nouă – **Inspeția procurorilor**, subordonată Procurorului General, cu atribuții de colectare a sesizărilor și informațiilor despre abaterile admise de procurori. Activitatea Inspecției procurorilor este realizată în corespondere cu

prevederile art.52 al Legii cu privire la Procuratură și ale *Regulamentului cu privire la organizarea, competența și modul de funcționare a Inspecției procurorilor, aprobat prin Ordinul Procurorului General nr.19/35 din 29.07.2016.*

### **5.3. Deontologia profesională**

În contextul implementării obiectivelor stabilite în Planul de Acțiuni al Guvernului pentru anul 2014, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.164 din 5 martie 2014 (pct.210), precum și în scopul realizării acțiunii 4.2.1(2) a Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016 - *Elaborarea unor îndrumări detaliate privind aplicarea codurilor de etică profesională, Obiectivul specific - Promovarea și implementarea principiului toleranței zero pentru manifestările de corupție în sistemul justiției, Direcția strategică 4.2. Consolidarea mecanismelor de implementare a standardelor etice și de conduită anticorupție la nivelul tuturor instituțiilor din sectorul justiției, Consiliul Superior al Procurorilor a elaborat cu concursul partenerilor de dezvoltare **Codul de etică al procurorului**, care a fost aprobat de către Adunarea Generală a Procurorilor pe data de 27 mai 2016.*

Codul este un ansamblu de norme de conduită pentru procurori în cadrul exercitării atribuțiilor de serviciu și în viața privată și reprezintă un instrument valoros în eforturile de combatere a corupției, asigurarea independenței, imparțialității și transparenței. Orice încălcare a Codului de etică poate fi calificată drept abatere disciplinară, în conformitate cu prevederile noii legi.

## **VI. Alte domenii de intervenție**

### **6.1. Cooperarea internațională**

În anul 2016 reprezentanții Consiliului Superior al Procurorilor au efectuat vizite de studiu în unele state din spațiul european, pentru familiarizarea cu sistemele procuraturilor și funcționarea organelor de autoadministrare ale procurorilor.

Astfel, în perioada 14-16 decembrie 2016, mai mulți membri ai Consiliului Superior al Procurorilor au participat, la lucrările ședinței Plenare a Consiliului Superior al Magistraturii din România, organizată în mun. București, România,

În context, la data de 15.12.2016, la sediul Institutului Național al Magistraturii din București, în ședință Plenară, membrii Consiliului Superior al Magistraturii din România, împreună cu membri ai Consiliului Superior al Procurorilor din Republica Moldova și membri ai Consiliului Superior al Magistraturii din Republica Moldova, au discutat aspecte practice privind consolidarea cooperării judiciare.

În rezultatul dezbaterilor, Plenului Consiliului Superior al Magistraturii din România a aprobat:



1. Proiectul de Act adițional la Protocolul de colaborare între Consiliul Superior al Magistraturii din România, Consiliul Superior al Magistraturii din Republica Moldova și Consiliul Superior al Procurorilor din Republica Moldova, semnat la data de 30 iunie 2010, cu observațiile formulate în ședința Plenului.

2. Sesizarea Ministerului Justiției din România în vederea adoptării unei hotărâri de Guvern privind cooperarea unor instituții din sistemul judiciar român cu instituții ale sistemelor judiciare din alte state.

3. Constituirea proiectului de buget al Consiliului Superior al Magistraturii și al instituțiilor coordonate pentru anul 2017 astfel încât să se aibă în vedere organizarea unor întâlniri periodice între reprezentanții consiliilor celor două țări, inclusiv la nivelul personalului tehnic.

4. Realizarea unor activități care nu presupun cheltuieli de la bugetul de stat sau care implică niște cheltuieli minore, ce sunt permise în prezent în cadrul unor relații de colaborare.

În egală măsură, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii din România a acceptat, inclusiv desemnarea în cadrul CSP din Republica Moldova a unor magistrați care să își desfășoare activitatea în cadrul consiliilor judiciare, conform atribuțiilor stabilite de comun acord între instituțiile menționate.

În altă ordine de idei, se menționează frecvențele ședințe de lucru, pe care membrii Consiliului Superior al Procurorilor le-au avut de-a lungul anului 2016 cu diverși parteneri de dezvoltare, urmărindu-se atât transparența procesului decizional de elaborare a actelor normative, cât și organizarea diferitor ateliere de lucru pentru instruirea procurorilor din Republica Moldova.

## **6.2. Avizarea unor proiecte de acte normative**

Pe parcursul perioade de raport, Consiliul s-a implicat și a desfășurat activități de avizare a unor acte legislative și normative propuse în acest scop, în special care țin de asigurarea funcționalității sistemului procuraturii, elaborarea unor norme regulamentare de natură să asigure buna organizare a acestuia.

## **6.3. Contestarea hotărârilor Consiliului Superior al Procurorilor**

Din cele **265** de hotărâri adoptate de Consiliul Superior al Procurorilor pe parcursul anului 2016, **7** hotărâri au fost contestate de persoanele interesate în instanța de judecată, iar alte **3** hotărâri - în Colegiul special instituit pentru examinarea contestațiilor împotriva hotărârilor Consiliului Superior al Magistraturii și Consiliului Superior al Procurorilor.

Contestațiile au fost formulate în materie disciplinară - 1, referitor la procedura de accedere în funcție de procuror -2, câte 1 cerere - privind constatarea incompatibilității unui candidat la funcția de procuror, referitor la numirea în funcție a



Procurorului General, referitor la decizia de încurajare a unor procurori și cu privire la suspendarea din funcție a unui procuror.

La data întocmirii raportului, **4 acțiuni împotriva Consiliului Superior al Procurorilor** au fost respinse de către instanțele de judecată, iar alte 6 litigii se află pe rolul instanțelor de judecată de diferite nivele.

#### **5.4. Transparența**

Activitatea Consiliului privind asigurarea principiului transparenței este una semnificativă, prin creșterea gradului de transparență, informarea corectă și completă, asigurarea liberului acces la informații de interes public, comunicarea cu publicul, acestea cerând obiectivitate, corectitudine și rapiditate în activitatea Consiliului.

Transparența în activitate se asigură permanent prin publicarea pe pagina web a Procuraturii ([link-ul Consiliului Superior al Procurorilor](#)) a hotărârilor și a ordinii de zi a ședințelor, cu respectarea prevederilor art.132 alin.(1) și art. 95 alin.(2) din Legea cu privire la Procuratură. Procedura a fost alta doar la cele 2 ședințe extraordinare, în care agenda a fost publicată în aceeași zi.

Analizând evoluțiile procesului de reformare a Procuraturii, Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat la 10.09.2015 prin hotărârea **nr.12-210/15** o Declarație în susținerea procesului de reformare a Procuraturii Republicii Moldova, care a fost făcută publică și în care a reafirmat poziția sa fermă în promovarea și implementarea reformelor, menționând că schimbările în domeniu sânt o necesitate obiectivă și un angajament ce urmează a fi onorat plener, în conformitate cu etapele stabilite.

În anul 2015, cu suportul partenerilor străini de dezvoltare, în special ABA Roli Moldova, a demarat proiectul privind elaborarea paginii electronice a Consiliului Superior al Procurorilor ([csp.md](#)), care în curând urmează a fi lansată și va reflecta în detalii activitatea Consiliului pe toate domeniile de competențe și, suntem convinși, că va prezenta interes și va fi utilă pentru procurori și publicul larg.

Pe parcursul anului 2016, în adresa Consiliului Superior al Procurorilor au parvenit **162** de petiții și adresări de la persoanele fizice și juridice. Din ele, 114 petiții au fost primare, iar 44 - repetate. 33 de sesizări ale cetățenilor despre pretinse abateri disciplinare din partea procurorilor, conform competenței, au fost expediate Inspecției Procurorilor.

Problematica reclamată de petiționari a vizat ilegalitatea măsurilor dispuse și hotărârilor adoptate de procurori în cauzele penale, conduita necorespunzătoare a procurorilor, dezacordul cu neadmiterea în concurs, etc. Din totalul acestora, la **9** petiții a fost formulat răspuns din partea Consiliului Superior al Procurorilor, fără a mai fi necesară îndreptarea acestora către alte subdiviziuni competente.

## VII. Concluzii

În calitate de garant al autonomiei, obiectivității și imparțialității procurorilor, Consiliul Superior al Procurorilor și colegiile din subordinea sa au întreprins un vast spectru de acțiuni, activități și măsuri, menite să realizeze misiunea de atingere a obiectivelor și sarcinilor ce derivă din Constituția Republicii Moldova, Legea cu privire la Procuratură, alte acte legislative conexe sau alte acte cu caracter normativ.

Deși lipsiți de o bază materială adecvată, în lipsa resurselor financiare și cu un potențial redus de resurse umane, datorită eforturilor întreprinse, consider că etapele de reformare a instituției, atât ca volum, cât și pe dimensiunea respectării termenelor fixate în Lege, în mare parte, au fost respectate.

În același timp, vulnerabilitățile identificate în activitatea organelor de autoadministrare (lacunele din legislație, lipsa *de facto* a unui buget autonom, a sediului și a personalului aparatului CSP, asigurarea tehnico-materială insuficientă) nu au fost soluționate, cu regret, în anul 2016, motiv pentru care toate acestea se vor regăsi în lista de priorități ale Consiliului pentru anul 2017.

### **Prioritățile Consiliului Superior al Procurorilor pentru anul 2017**

1. Elaborarea cadrului bugetar pe termen mediu (CBTM), care va reprezenta etapa inițială în procesul de elaborare și implementare a politicii fiscal-bugetare pe termen mediu a Consiliului Superior al Procurorilor.
2. Definitivarea organigramei Consiliului Superior al Procurorilor.
3. Elaborarea proiectului de buget al Consiliului Superior al Procurorilor pentru anul 2018 și prezentarea acestuia Ministerului Finanțelor.
4. Intensificarea dialogului cu Guvernul Republicii Moldova fie pentru achiziționarea unui nou sediu pentru Consiliul Superior al Procurorilor, fie renovarea și adaptarea unuia dintre sediile procuraturilor lichidate.
5. Demararea procedurilor pentru achiziționarea mobilierului și tehnicii de calcul, care să asigure funcționalitatea Consiliului Superior al Procurorilor.
6. Elaborarea fișelor de post ale personalului Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor și inițierea procedurilor de concurs pentru selectarea acestui personal.
7. Lansarea paginii web oficiale a Consiliului Superior al Procurorilor, inclusiv cu asigurarea transferului de informații de pe pagina web oficială a Procuraturii.
8. Definitivarea, prin intermediul Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și a Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor, a concursurilor inițiate pentru ocuparea funcțiilor de procuror conducător (*aproximativ 56 de funcții*).
9. Inițierea procedurilor legale de ocupare a funcțiilor vacante de procuror în procuraturile teritoriale și, prin transfer concurat, a funcțiilor vacante din procuraturile specializate și Procuratura Generală.

**Raport privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2016**

10. Identificarea partenerilor de dezvoltare care să contribuie în comun cu reprezentanții organelor de autoadministrare ale procurorilor la elaborarea Îndrumarului cu privire la interpretarea normelor de etică și care să conțină exemple practice privind încălcarea prevederilor Codului de etică a procurorului.
11. Cristalizarea unor politici punitive în domeniul răspunderii disciplinare, proporționale faptelor imputabile procurorilor.
12. Publicarea pe paginile web oficiale a Procuraturii și Consiliului Superior al Procurorilor a tuturor hotărârilor și proceselor-verbale ale ședințelor, inclusiv practicarea furnizării unor *comunicate de presă* prin care să informăm procurorii și societatea civilă despre activitatea tuturor organelor de autoadministrare.
13. Continuarea conlucrării cu Institutul Național al Justiției, precum și implicarea partenerilor de dezvoltare în procesul de instruire continuă a procurorilor, astfel încât instruirile să derive din necesitățile reale ale procurorilor.
14. Instituirea unui grafic care să permită evaluarea ordinară a procurorilor, astfel încât, până la finele anului 2019, toți procurorii din republică să fie supuși procedurii de evaluare.
15. Instituirea unui grafic care să permită verificarea stării de sănătate a tuturor procurorilor în funcție, astfel încât, până la finele anului 2020, toți procurorii din republică să fie supuși procedurii de verificare a stării de sănătate.
16. Aprobarea modelului legitimației de procuror.
17. Organizarea în toamna anului 2017 a unei noi Adunări Generale a Procurorilor, la care vor fi aleși, din rândul procurorilor, membrii Consiliului Superior al Procurorilor, precum și sesizarea Parlamentului, Președinției și Academiei de Științe în vederea demarării concursurilor pentru selectarea candidaților în Consiliu din partea societății civile (*actualul Consiliu își încetează activitatea la 19 decembrie 2017*).

**Președintele Consiliului  
Superior al Procurorilor**

**Mircea ROȘIORU**