

Consiliului Europei

Rezoluția (97) 24 a Comitetului de Miniștri privind cele 20 de principii directoare pentru lupta împotriva corupției

(Adoptată de către Comitetul de Miniștri, la 6 noiembrie 1997, la Sesiunea 101 a Comitetului de Miniștri)

Comitetul de Miniștri,

Examinând declarația adoptată cu ocazia Summitului șefilor de state și de guverne, care a avut loc la Strasbourg, în perioada zilelor de 10 și 11 octombrie 1997, în conformitate cu prevederile Planului de Acțiuni, în special cu cele specificate în secțiunea III, nr. 2, „Lupta împotriva corupției și crimei organizate”;

Conștienți de faptul că fenomenul corupției reprezintă o amenințare serioasă la adresa principiilor și valorilor Consiliului Europei, subminează încrederea cetățenilor în democrație, provoacă eroziunea ordinii de drept și constituie o respingere a drepturilor omului, subminând dezvoltarea economică și socială;

Convinși că lupta împotriva corupției trebuie să reprezinte un efect multidisciplinar și, în acest sens, ar trebui să se inspire din Programul de acțiune împotriva Corupției, precum și din alte rezoluții adoptate de către Miniștrii Europeni de Justiție, la Conferințele lor, care au avut loc în data de 19 și 21 octombrie, respectiv la Valetta și Praga;

Stabilind drept temei pentru inițiativă cele 20 de principii directoare pentru lupta împotriva corupției, elaborate în cadrul Grupului Mulți disciplinai' pentru Corupție (GMC);

Convinși de importanța deosebită a voinței de a conjuga eforturile țărilor noastre împotriva corupției,

SUNTEM DE ACORD SĂ ADOPTĂM CELE 20 DE PRINCIPII DIRECTOARE PENTRU LUPTA ÎMPOTRIVA CORUPȚIEI, DUPĂ CUM URMEAZĂ:

1. să luăm măsurile cele mai efective pentru prevenirea corupției și, în acest sens, să contribuim la educația publică și la promovarea bunei conduite (etice);
2. să asigurăm o incriminare adecvată a corupției naționale și internaționale;
3. să asigurăm ca toți cei responsabili de prevenirea, investigarea, urmărirea și adjudecarea cazurilor de corupție să se bucure de gradul necesar de autonomie și independență, pentru a-și putea îndeplini funcțiile lor corespunzătoare, vor fi feriți de orice imixtiuni și influențe nepotrivite și vor avea la dispoziție mijloace efective pentru colectarea probelor necesare, protejând persoanele care vor ajuta autorităților în vederea combaterii corupției și păstrării confidențialității investigațiilor;
4. vor asigura măsuri potrivite pentru identificarea și confiscarea produselor actelor de corupție;
5. vor asigura măsuri adecvate pentru prevenirea utilizării persoanelor juridice în scopul acoperirii contravențiilor legate de corupție;
6. vor limita imunitatea, în cazul investigațiilor inițiate, urmărirea ori adjudecarea contravențiilor legate de corupție până la nivelul considerat a fi drept minim pentru o societate democratică;
7. vor promova specializarea persoanelor sau a organelor responsabile de lupta împotriva corupției și le vor asigura cu mijloacele adecvate și instruirea corespunzătoare, pentru a-și îndeplini sarcinile statutare;
8. vor asigura ca legislația fiscală și autoritățile responsabile de implementarea acesteia să contribuie la combaterea corupției într-un mod cât mai eficient și coordonat, în special prin neacordarea facilităților fiscale, prin legi sau practici administrative, care ar putea fi utilizate pentru extragerea de mită și alte avantaje neloiale și contravenționale;

9. vor asigura ca organizarea, funcționarea și procesul de luare a deciziilor în administrația publică să țină cont de necesitatea stringentă a combaterii corupției, în special prin stabilirea unei cât mai mari transparențe consistente cu nevoia de a asigura mai multă eficiență instituțională;

10. vor asigura ca regulamentele care privesc drepturile și responsabilitățile funcționarilor publici să se inspire și să ia în considerație cerințele generale cunoscute pentru lupta împotriva corupției, asigurând o serie de măsuri disciplinare adecvate și efective; vor promova o dezvoltare a încadrărilor juridice foarte specifice în ceea ce privește comportamentul care se așteaptă din partea funcționarilor publici prin mijloacele cele mai potrivite, după cum ar fi Codurile de conduită;

11. vor asigura folosirea pe scară largă a procedurilor corespunzătoare de audit, aplicabile tuturor activităților din domeniul administrației publice și al sectorului public;

12. vor susține rolul esențial pe care-l au procedurile de audit în ceea ce privește prevenirea și depistarea corupției în afara organelor administrației publice;

13. vor asigura ca sistemul răspunderii publice sau de responsabilitate a funcționarilor publici să țină cont de consecințele comportamentului corupt al oficialilor publici;

14. vor adopta procedurile cele mai potrivite pentru asigurarea transparenței procedurilor la achizițiile publice, necesare să asigure o concurență cât mai cinstită și să prevină tentația pentru corupție;

15. vor încuraja adoptarea, de către reprezentanții aleși, a diferitor coduri de conduită și vor promova reguli stricte pentru finanțarea partidelor politice și de organizare a campaniilor electorale, care să prevină corupția;

16. vor asigura ca presa să aibă libertatea de a obține și de a difuza informație relevantă asupra chestiunilor legate de corupție în societate, fiind pasibilă de anumite restricții sau limitări numai în cazurile care sunt acceptabile pentru o societate democratică;

17. vor asigura ca legislația civilă să ia în considerație necesitatea luptei împotriva corupției și, în particular să ofere remedii eficiente pentru a proteja drepturile și interesele care sunt afectate de corupție;

18. vor încuraja cercetarea fenomenului corupției;

19. vor asigura ca în orice aspect al luptei împotriva corupției, orice conexiuni posibile cu crima organizată și spălarea de bani să fie luate în considerație;

20. vor dezvolta cât mai mult posibil cooperarea internațională în toate domeniile care au tangență cu obiectivele de luptă împotriva corupției.

ȘI, ÎN ACEST SENS, VOR PROMOVA UN PROCES DINAMIC PENTRU PREVENIREA ȘI COMBATEREA EFICIENTĂ A CORUPȚIEI

COMITETUL DE MINIȘTRI

1. invită autoritățile naționale să aplice aceste principii în cadrul legislației lor interne, dar și practicile pe care le formulează;

2. dă indicații Grupului Multidisciplinar pentru prevenirea Corupției (GMC) să completeze cât mai rapid elaborarea unor instrumente legale internaționale în conformitate cu Programul de Acțiuni împotriva Corupției;

dă indicații Grupului Multidisciplinar pentru prevenirea Corupției (GMC) să trimită fără întârziere un proiect de text în care va propune stabilirea unui mecanism potrivit și eficient, sub auspiciile Consiliului European, în vederea supravegherii modului în care se respectă aceste principii și implementarea riguroasă a instrumentelor legale internaționale care vor fi adoptate.