



PROCURATURA REPUBLICII MOLDOVA





REORGANIZAREA ȘI OPTIMIZAREA STRUCTURII SISTEMULUI
PROCURATURII
2024-2031

I. CONTEXT

- ❑ Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin HG nr. 829 din 27.10.2023;
- ❑ Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2022–2025, aprobat prin Legea nr. 211 din 06.12.2021
- ❑ Planul de acțiuni al Procuraturii pentru realizarea Programului de Dezvoltare Strategică a Procuraturii pentru anii 2021-2025, aprobat prin Ordinul Procurorului General nr. 19/28 din 03.02.2021
- ❑ Prioritățile în activitatea Procuraturii pentru anul 2024;
- ❑ Conceptului de management și dezvoltare instituțională a Procuraturii pentru anii 2024-2031 al Procurorului General.
- ❑ Proiectul studiului de analiză funcțională a Procuraturii Generale realizată de IPRE.

II. OBIECTIVE

- ✓ dezvoltarea capacităților funcționale ale Procuraturii;
- ✓ eficientizarea capacităților de management a Procuraturii;
- ✓ uniformizarea practicii și a volumului de lucru;
- ✓ îmbunătățirea calității actului de justiție;
- ✓ sporirea performanței instituționale;
- ✓ asigurarea accesului la justiție a cetățenilor prin oferirea unor servicii calitative;
- ✓ crearea posibilității specializării procurorilor din cadrul procuraturilor teritoriale;
- ✓ racordarea la harta instanțelor judecătorești;
- ✓ asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice și optimizarea cheltuielilor de întreținere a procuraturilor teritoriale.

III. ETAPE

Prima etapă - noiembrie 2024 – 01.01.2025

- 1)** - **a)** fuziune a procuraturilor teritoriale din raza sediilor principale și secundare ale instanțelor judecătorești în scopul racordării numărului de procuraturi teritoriale, cu cel al instanțelor.
 - **b)** reorganizarea și consolidarea subdiviziunilor Procuraturii Generale;
 - **c)** asigurarea procesului de modificare a cadrului normativ.

A doua etapă - 01.01.2025 - 31.12.2025

- 2)** - **a)** alinierea procuraturilor de circumscripție la harta judecătorească a CA.
 - **b)** digitalizare (optimizarea sistemelor informaționale) a proceselor operaționale care va asigura interacțiunea cu celeritate dintre procuraturile teritoriale, instanțele judecătorești și o.u.p. teritoriale;
 - **c)** specializarea procurorilor pe domenii de competență;

A treia etapă 31.12.2025 – 31.12.2027

- 3)** - **a)** finalizarea unificării sediilor procuraturilor teritoriale corespunzător cu harta judecătorească;
 - **b)** elaborarea instrucțiunilor și ghidurilor interne pentru asigurarea cooperării subdiviziunilor PG, procuraturilor specializate, procuraturilor de circumscripție și procuraturilor teritoriale;

IV. SITUAȚIA EXISTENTĂ

Procuratura Generală – domeniile de competență actuale determină necesitatea revizuirii structurii în vederea asigurării monitorizării activității privind cauzele de:

- corupție sistemică și mică;
- infracțiunilor de mediu;
- reprezentare a acuzării în CSJ.

Procuratura Anticorupție – necesită aprobarea unei noi structuri și fortificarea capacităților în vederea asigurării combaterii corupției la nivel înalt;

Procuraturile Teritoriale - în situația actuală activează **39 de procuraturi teritoriale**, dintre care:

- **32** raionale;
- **3** de circumscripție;
- **4** municipale.



V. DOMENII DE INTERVENȚIE ȘI PRINCIPALELE NOVAȚII

La nivelul **Procuraturii Generale**, se prevede instituirea unor noi subdiviziuni:

- ❑ Secției combaterea corupției și spălării banilor.
- ❑ Secției combaterea infracțiunilor contra mediului.
- ❑ Secția reprezentare a învinuirii în Curtea Supremă de Justiție

La nivelul **Procuraturii Anticorupție**:

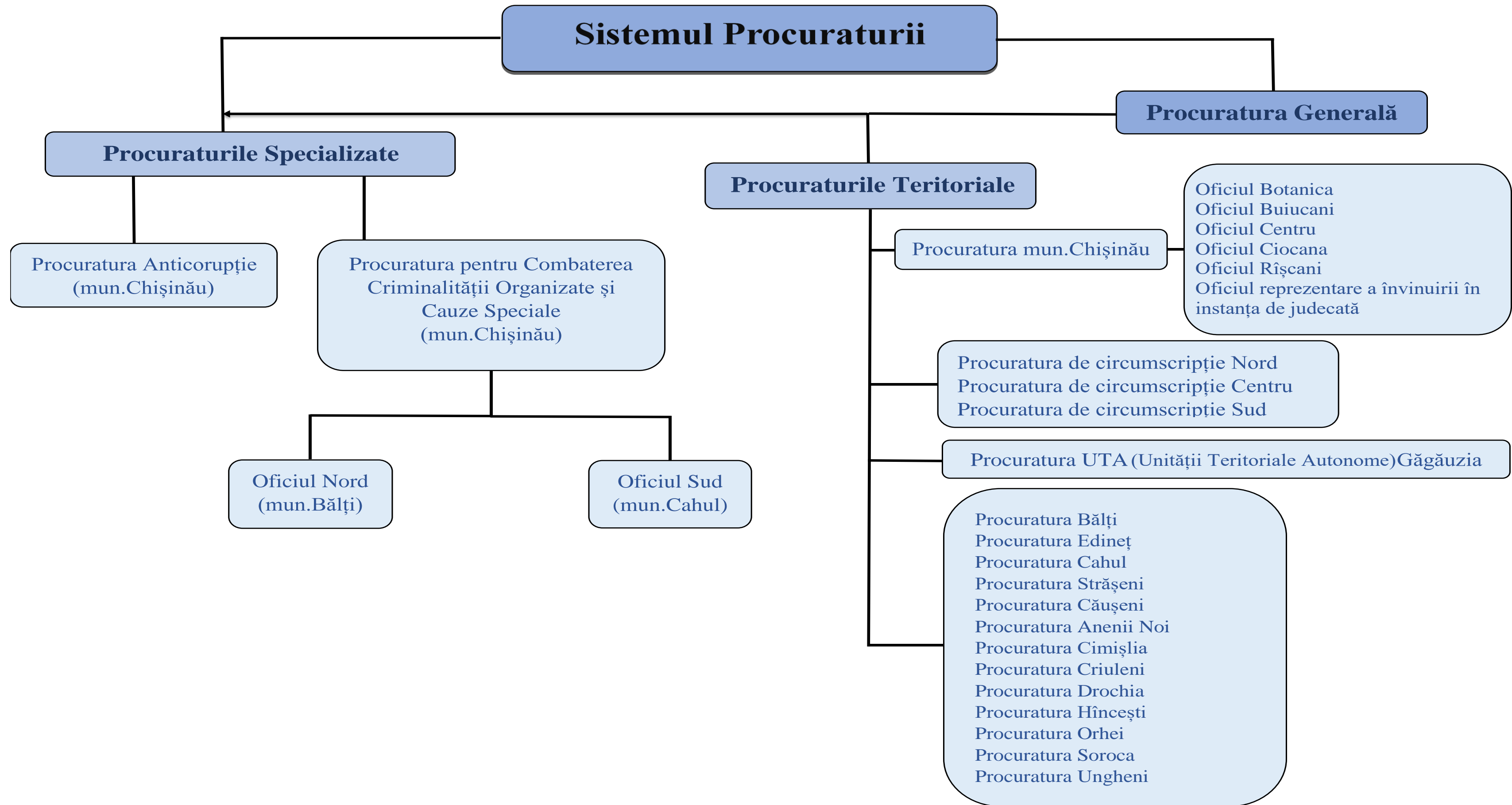
- revizuirea structurii și statelor de personal în vederea consolidării capacităților.

La nivelul **Procuraturilor Teritoriale**:

- ❖ Reducerea numărului de procuraturi teritoriale de la 36 la 14 subdiviziuni;
- ❖ consolidarea managementului și competitivității;
- ❖ specializarea procurorilor în domeniul combaterii corupției, crimelor economice, crimelor de mediu;
- ❖ echilibrarea volumului de muncă;

La nivelul **Procuraturilor de circumscripție**:

- ❖ constituirea procuraturilor de circumscripție;
- ❖ dezvoltarea regulamentelor de interacțiune dintre proc. de circumscripție și alte subdiviziuni.



Procuratura Generală

Procurorul General

Procurori pentru misiuni speciale

Secția politici și management al proiectelor

Secția analiză criminologică și inițiative legislative

Secția asigurare regim secret

- Serviciu protecție date cu caracter personal

Serviciu audit intern

Adjunctul Procurorului General

Secția urmărire penală

- Serviciu protecție drepturi copii

Secția asistență juridică și cooperare internațională

Secția combaterea corupției și spălării banilor

Secția combatere trafic de ființe umane

Secția combatere crime cibernetice

Secția combaterea infracțiunilor contra mediului

Secția combatere tortură

Adjunctul Procurorului General

Secția judiciar-penală

Secția proceduri contencioase, contravenționale și implementare CEDO

Secția reprezentare a învinuirii în Curtea Supremă de Justiție

Aparatul Procuraturii Generale

Direcția resurse umane

Direcția informare și comunicare cu mass-media

Direcția management al documentelor

- Secția secretariat, petiții și audiență
- Serviciu arhivă și statistică

Direcția tehnologii informaționale

Direcția finanțe și administrare

- Secția finanțe și contabilitate
- Secția achiziții publice
- Secția logistică

REORGANIZAREA PROCURATURILOR TERITORIALE

Procuraturile raioanelor Fălești, Sîngerei și Glodeni (fiind menținute ca oficii) fuzionează prin contopire cu Procuratura mun. Bălți, formând **Procuratura Bălți**;

Procuraturile raioanelor Briceni și Ocnița (fiind menținute ca oficii) fuzionează prin contopire cu Procuratura raionului Edineț, formând **Procuratura Edineț**;

Procuraturile raioanelor Cantemir și Taraclia (fiind menținute ca oficii) fuzionează prin contopire cu Procuratura raionului Cahul, formând **Procuratura Cahul**;

Procuratura raionului Călărași (fiind menținută ca oficiu) fuzionează prin contopire cu Procuratura raionului Strășeni, formând **Procuratura Strășeni**;

Procuratura mun. Bender (fiind menținută ca oficiu) fuzionează prin contopire cu Procuratura raionului Anenii Noi, formând **Procuratura Anenii Noi**;

Procuratura raionului Ștefan Vodă (fiind menținută ca oficiu) fuzionează prin contopire cu Procuratura raionului Căușeni, formând **Procuratura Căușeni**;

Procuratura raionului Basarabeasca fuzionează prin absorbție cu Procuratura raionului Cimișlia, formând **Procuratura Cimișlia**;

Procuratura raionului Dubăsari (fiind menținută ca oficiu) fuzionează prin contopire cu Procuratura raionului Criuleni, formând **Procuratura Criuleni**;

Procuraturile raioanelor Rîșcani și Dondușeni (fiind menținute ca oficii) fuzionează prin contopire cu Proc. raionului Drochia, formând **Proc. Drochia**;

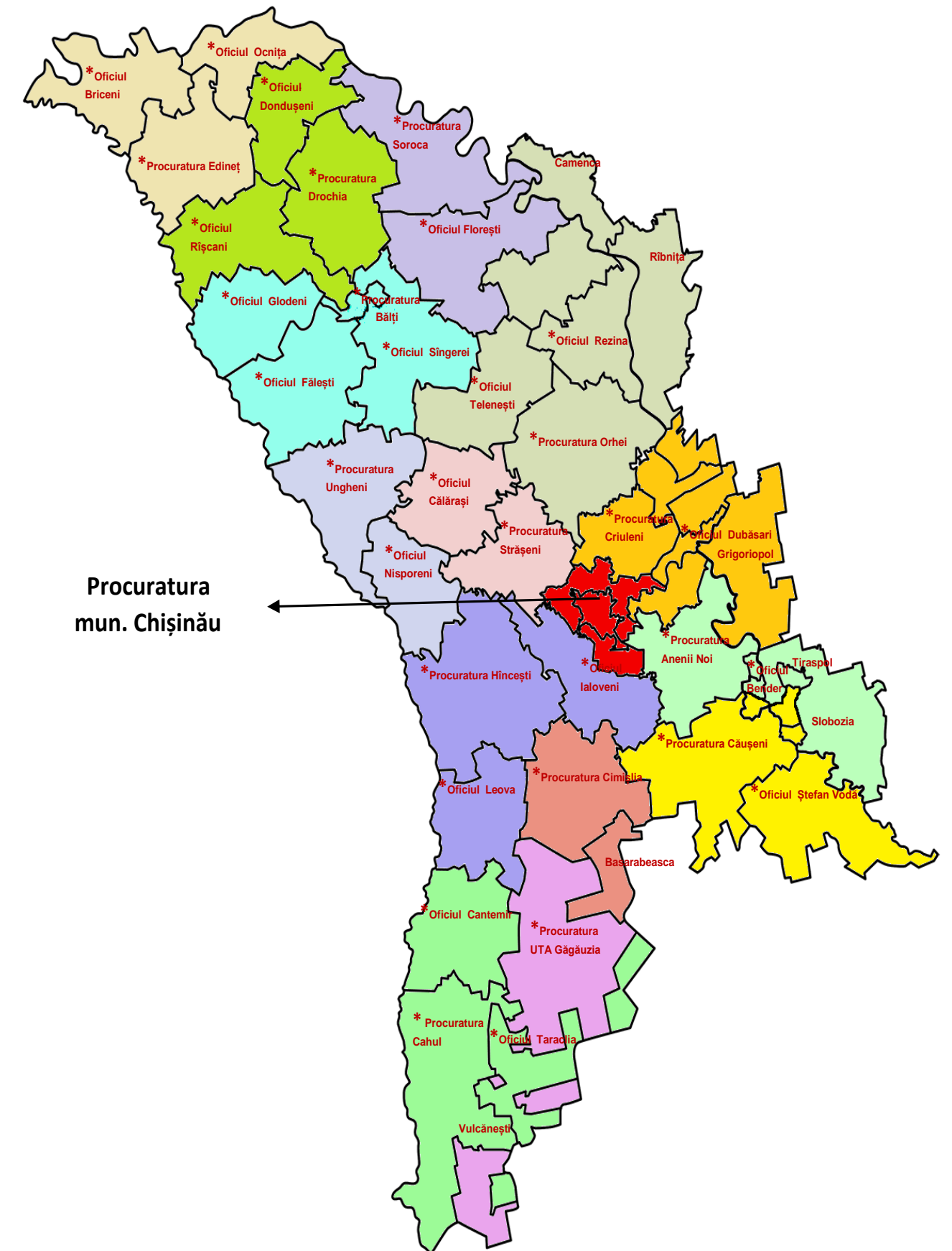
Procuraturile raioanelor Ialoveni și Leova (fiind menținute ca oficii) fuzionează prin contopire cu Procuratura raionului Hîncești, formând **Procuratura Hîncești**;

Proc. raionului Șoldănești va fuziona prin absorbție la Proc. raionului Rezina (fiind constituit oficiu Rezina) și împreună cu Proc. raionului Telenești (fiind menținută ca oficiu) fuzionează prin contopire cu Proc. raionului Orhei, formând **Proc. Orhei**;

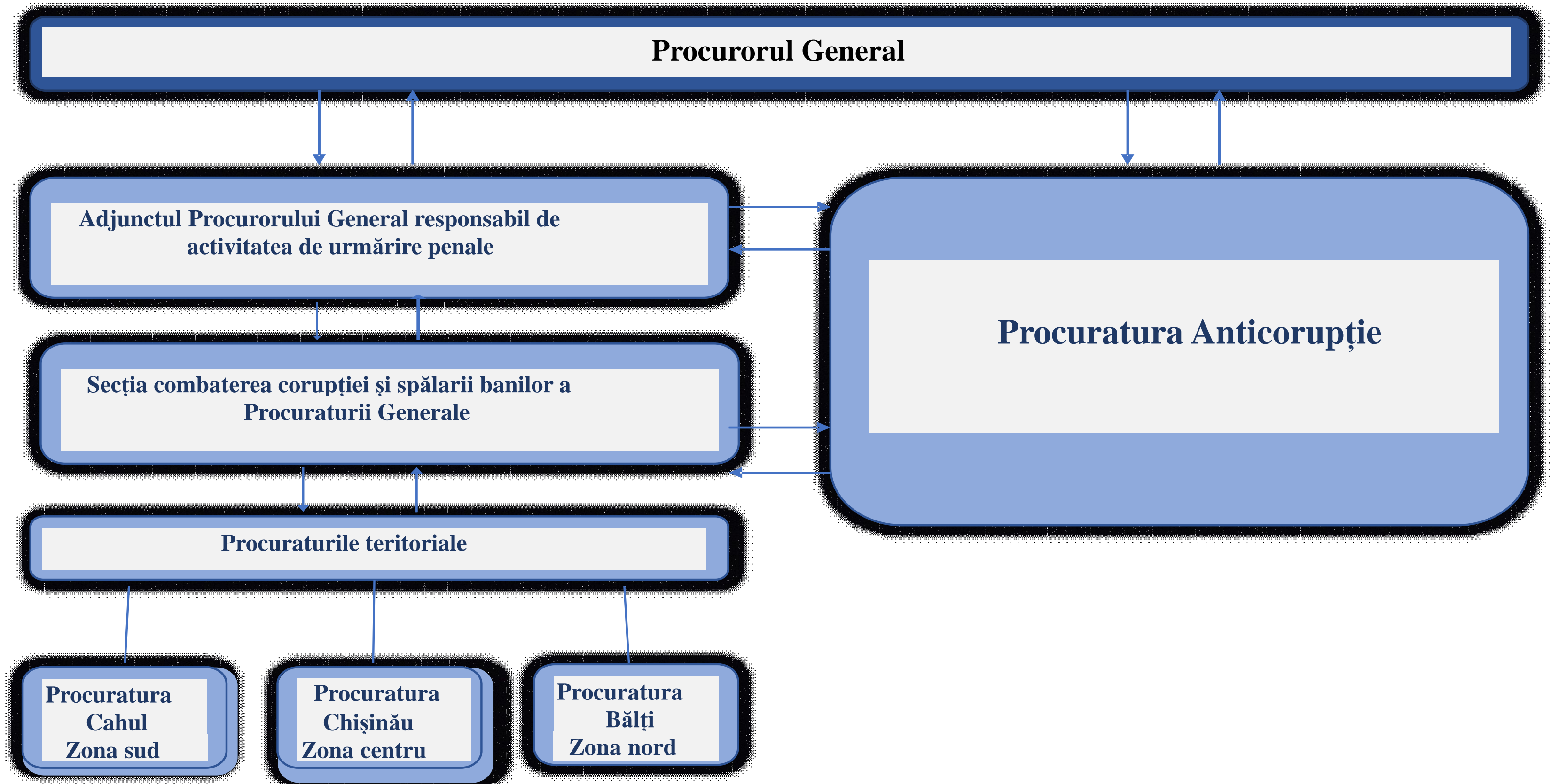
Procuratura raionului Florești (fiind menținută ca oficiu) fuzionează prin contopire cu Procuratura raionului Soroca, formând **Procuratura Soroca**;

Procuratura raionului Nisporeni (fiind menținută ca oficiu) fuzionează prin contopire cu Procuratura raionului Ungheni, formând **Procuratura Ungheni**.

Harta dislocării procuraturilor teritoriale va arăta după cum urmează:



Modul de organizare a subdiviziunilor structurale ale Procuraturii în domeniul combaterii corupției¹



1. Modul de interacțiune și comunicare între subiecții va fi reglementat în Regulamentul Procuraturii nou aprobat, ținând cont de prevederile Codului de procedură penală, Legii nr.3/2016, Legii nr.159/2016 și altor acte normative și instituționale

VI. ANALIZA RISCURILOR

- 1. Diminuarea interacțiunii procuraturilor teritoriale cu organele de urmărire penală ale subdiviziunilor teritoriale ale IGP, IGPF și CNA - ca rezultat al reamplasării/fuzionării oficiilor procuraturilor.**
- 2. Lipsa în prevederile conceptului a clarității privind repartizarea procurorilor în oficiile teritoriale și competențele acestora la efectuarea urmăririi penale pe întreg teritoriul u.a.t. din raza de competență a Procuraturii.**
- 3. Reducerea accesului justițiabililor la subdiviziunile teritoriale ale Procuraturii și limitarea audierii părților în proces de către procuror.**
- 4. Lipsa prevederilor legale privind procuraturile de circumscripție ca tipuri distincte de subdiviziuni prevăzute la art.7 din Legea nr.3/2016 și Codul de procedură penală.**
- 5. Neasigurarea sporurilor pentru performanță procurorilor specializați în cadrul procuraturilor teritoriale – ținând cont de lipsa prevederilor specifice în Legea nr.270/2018.**
- 6. Termenii restrânși de implementare a conceptului și desemnare a procurorilor-șefi.**
- 7. Încetarea mandatelor procurorilor-șefi ai procuraturilor teritoriale, în condițiile art.25 alin.(4) al Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură.**

VII. BENEFICII ȘI DEZVOLTAREA ÎN DIMANICĂ

- ✓ alinierea hărții Procuraturii la harta instanțelor judecătorești și fortificarea capacităților subdiviziunilor teritoriale ;
- ✓ fortificarea capacităților Procuraturii Generale în special pe domeniul anticorupție prin crearea unor subdiviziuni structurale specializate;
- ✓ consolidarea capacităților Procuraturii Anticorupție;
- ✓ constituirea procuraturilor de circumscripție;
- ✓ asigurarea unui climat competitiv și specializat;
- ✓ unificarea practicii de procuror și asigurarea calității actului de justiție;
- ✓ reducerea cheltuielilor de întreținere a sistemului actual;
- ✓ gestionarea eficientă a resurselor umane.

VIII. RESURSELE DE PERSONAL

Consolidarea activității subdiviziunilor Procuraturii Generale prin asigurarea capacităților necesare (resurse și personal):

➤ **Secția combatere trafic de ființe umane** urmează a fi fortificată cu **1** funcție de procuror, pentru a asigura analiza tuturor dosarelor de azil și a migrațiune ilegală deoarece inspectoratul General pentru Migrațiune nu raportează informația sau alte date despre cazurile gestionate.

(parcursul mai multor reorganizări numărul procurorilor din Secția specializată a fost redus de la 6 la 4)

➤ **Secția asistență juridică și cooperare internațională** urmează a fi fortificată cu **1** funcție de procuror, pentru a asigura la nivel instituțional realizarea acțiunilor în vederea implementării Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană (PNAA RM-UE) pe anii 2024-2027.

➤ **Secția combatere tortură** va prelua domeniul de monitorizare și generalizare a practicii de investigare a sesizărilor și infracțiunilor săvârșite de către reprezentanții autorităților neconstituționale;

IX. ASIGURAREA UNUI SISTEM A PROCURATURII CU PREOCUPARE FAȚĂ DE CETĂȚENI ȘI DREPTURILE OMULUI

În vederea asigurării unui management eficient și dezvoltării unei procuraturi comunitare, în anul 2023, în procuraturile teritoriale **Edineț, Ocnița și Ungheni** a fost pus în aplicare Conceptul „*Cadrul de excelență în activitatea Procuraturii*” numit și „**Procuratura – model**” implementat în parteneriat cu reprezentanța Asociației Barourilor Americane, Inițiativa pentru Supremația Legii în Republica Moldova (ABA ROLI Moldova), în cadrul Programului USAID „*Susținerea reformei justiției penale și combaterea corupției în Republica Moldova*” .

Conceptul urmează a fi dezvoltat și implementat etapizat în toate procuraturile teritoriale.

**Mulțumim colegilor din cadrul
MJ, CSP, IPRE pentru asistența la
elaborarea și avizarea Conceptului
privind reorganizarea și optimizarea
structurii Procuraturii!**