



PROCURATURA REPUBLICII MOLDOVA

PROCURATURA GENERALĂ

mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73, MD-2001, Tel.: /373 22/ 828 373
www.procuratura.md / e-mail: proc-gen@procuratura.md

20 noiembrie 2025 nr.4-2d/25-358

Domnului Vladislav COJUHARI
Ministrul Justiției

Stimate domnule Ministru,

În rezultatul evaluării cadrului normativ pe dimensiunea activității speciale de investigații, au fost identificate anumite inadvertențe la compartimentul coordonării Consiliului de coordonare a activității speciale de investigații de către Procurorul General, reglementată la art. 41 din Legea nr. 59/2012 *cu privire la activitatea specială de investigații*.

Respectiv, întru înlăturarea lacunelor normative constatate, a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea actului normativ prenotat astfel, în concordanță cu prevederile pct.6 subpct.2) și pct.7 subpct.2) din *Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.698/2017*, a pct.40 din *Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului 610/2018*, precum și *art.23 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative*, expediem în adresa DVS proiectul de lege menționat *supra*, pentru expertizare și avizare.

Anexe:

- *proiectul de lege pe 1 filă;*
- *nota informativă la proiectul de lege pe 5 file.*

Cu respect,

Procurorul General interimar

/semnat/

Alexandru MACHIDON

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 59/2012 cu privire la activitatea specială de investigații

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. - Legea nr.59/2012 cu privire la activitatea specială de investigații (Monitorul Oficial Nr.113-118, art. 373), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 41 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Articolul 41. Coordonarea activităților speciale de investigații

(1) Activitatea specială de investigații este coordonată de către Consiliul de coordonare, constituit pe lângă Procurorul General.

(2) Din componența Consiliului de coordonare fac parte:

- a) Procurorul General, care este concomitent și președintele Consiliului;
- b) conducătorii autorităților publice centrale ale căror subdiviziuni specializate efectuează activitatea specială de investigații, prevăzută la art.6 alin.(1);
- c) procurorii-șefi ai procuraturilor specializate.

(3) Procurorul General, după caz, poate desemna, în calitate de membri ai Consiliului conducătorii subdiviziunilor specializate, care efectuează activitatea specială de investigații în subordinea autorităților publice menționate la lit.b), care sunt abilitați cu dreptul de a autoriza măsurile speciale de investigații prevăzute la art.27 alin.(1) pct.3) și de a exercita controlul asupra executării acestora, cu condiția că numărul acestora să nu depășească cinci membri.

(4) În caz de absență motivată, membrii Consiliului pot delega participarea la lucrările acestuia a unui adjunct sau unui alt reprezentant al autorității publice centrale ori al subdiviziunilor specializate respective, în baza unui ordin sau a dispoziției scrise.

(5) Consiliul de coordonare își desfășoară activitatea în baza Regulamentului aprobat de către Procurorul General.”

Art. II. - (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.59/2012 cu privire la activitatea specială de investigații (Monitorul Oficial Nr.113-118, art. 373), cu modificările ulterioare, a fost elaborat de către Procuratura Generală și promovat de către Ministerul Justiției, în conformitate cu pct.6 subpct.2) și pct.7 subpc.1) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.689/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției,

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În contextul obținerii statutului de țară candidată de aderare la Uniunea Europeană, Republica Moldova și-a asumat o serie de angajamente ferme privind alinierea legislației naționale la *acquis-ul* comunitar, precum și consolidarea statului de drept și a valorilor fundamentale europene.

În consecință, realizarea integrală a obiectivelor stabilite prin Programul Național de Aderare la Uniunea Europeană constituie o condiție indispensabilă pentru onorarea acestor angajamente, asigurând cadrul juridic și instituțional necesar armonizării legislației interne cu dreptul Uniunii Europene și implementării efective a standardelor europene în domeniile de competență relevante.

Astfel, operarea modificărilor la art.41 din Legea nr.59/2012 cu privire la activitatea specială de investigații (*în continuare - Legea nr.59/2012*) a fost determinată de necesitatea executării pct.7 Operaționalizarea Consiliului de coordonare a activității speciale de investigații, Cluster 1. Valori fundamentale, Capitolul 24 - Justiție, Libertate și Securitate din Programul Național de Aderare a Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025.¹

La acest capitol, este necesar de menționat că, Articolul 41 din Legea nr.59/2012 prevede: „Coordonarea activității speciale de investigații

„ (1) Activitatea specială de investigații este coordonată de către Consiliul de coordonare, constituit pe lângă Procurorul General.

(2) Din componența Consiliului de coordonare fac parte Procurorul General, care este, concomitent, și președintele Consiliului, și conducătorii subdiviziunilor specializate. Consiliul de coordonare își exercită activitatea în baza regulamentului aprobat de către Procurorul General.”

Subsecvent, considerăm necesar de invocat că, conform art.6 alin.(1) din Legea nr.59/2012 „Activitatea specială de investigații se efectuează de către ofițerii de

¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=148720&lang=ro

investigații din cadrul procuraturilor specializate, ai subdiviziunilor specializate din cadrul ori subordonate Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării, Centrului Național Anticorupție, Serviciului de Protecție și Pază de Stat, Serviciului Vamal, Serviciului Fiscal de Stat și Administrației Naționale a Penitenciarelor. ”

În context, în vederea executării prevederilor art.41 din Legea nr.59/2012, la etapa elaborării proiectului Regulamentului Consiliului de coordonare, Procuratura Generală a solicitat tuturor subiecților, care efectuează activitatea specială de investigații, indicați la art.6 alin.(1) din Legea nr.59/2012, lista subdiviziunilor specializate din cadrul autorităților sau subordonate acestora, care dispun de dreptul de a efectua activitatea specială de investigații și lista nominală a conducătorilor subdiviziunilor specializate care, în temeiul art.8 din Legea nr.59/2012, efectuează măsurile speciale de investigații și exercită controlul asupra executării acestora.

În rezultatul sistematizării informațiilor furnizate, au fost stabilite următoarele:

În cadrul Ministerului Afacerilor Interne (în continuare - MAI) funcționează o subdiviziune specializată subordonată direct ministrului, abilitată să efectueze măsuri speciale de investigații, și anume - Serviciul protecție internă și anticorupție al MAI (în continuare - SPIA al MAI).

Totodată, în cadrul MAI funcționează 4 autorități administrative subordonate, care la rândul lor, dispun de subdiviziuni specializate împuternicite să efectueze măsuri speciale de investigații, după cum urmează:

- Inspectoratul General al Poliției al MAI (în continuare - IGP al MAI);
- Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al MAI (în continuare - IGPF al MAI);
- Inspectoratul General de Carabinieri al MAI (în continuare - IGC al MAI);
- Inspectoratul General pentru Migrație al MAI (în continuare - IGM al MAI).

Totodată, s-a constatat că, în cadrul SPIA al MAI și în cadrul fiecărei autorități administrative menționate, funcționează subdiviziuni specializate, care dețin competența de a efectua măsuri speciale de investigații.

Astfel, SPIA al MAI dispune de 12 subdiviziuni specializate abilitate cu dreptul de efectuare a măsurilor speciale de investigații, precum și de 4 conducători ai subdiviziunilor specializate, care, în temeiul art.8 alin.(2) din Legea nr.59/2012 sunt împuterniciți să autorizeze măsurile speciale de investigații prevăzute la art.27 alin.(1) pct.3) din Legea prenotată și să exercite controlul asupra executării acestora.

Subsecvent, în cadrul IGP al MAI activează 63 de subdiviziuni specializate care efectuează activitatea specială de investigații, precum și 66 de conducători ai acestora, care, în temeiul art.8 alin.(2) din Legea nr.59/2012, dispun de dreptul de a autoriza măsuri speciale de investigații prevăzute la art.27 alin.(1) pct.3) din Legea menționată și exercită controlul asupra executării acestora.

În context, în cadrul IGPF al MAI funcționează 6 subdiviziuni specializate, care efectuează activitatea specială de investigații și, respectiv, 13 conducători ai acestora.

În cadrul IGC al MAI există o singură subdiviziune specializată, care efectuează activitatea specială de investigații și, respectiv, un singur conducător al acesteia.

Pe de altă parte, în cadrul **IGM al MAI** funcționează 9 subdiviziuni specializate, care efectuează activitatea specială de investigații și, respectiv, 4 conducători, care

dispun de dreptul de a autoriza măsuri speciale de investigații prevăzute la **art.27 alin. (1) pct. 3) din Legea nr.59/2012** și de a exercita controlul asupra executării acestora.

Prin urmare, însumând toate subdiviziunile specializate existente în cadrul MAI și în cadrul autorităților administrative subordonate acestuia, se constată existența a 95 de subdiviziuni specializate, care efectuează activitatea specială de investigații.

Cu referire la Centrul Național Anticorupție (în continuare - CNA) s-a constatat că, în cadrul acestei autorități activează 9 subdiviziuni specializate, care efectuează măsuri speciale de investigații și, respectiv, 18 conducători, care, în temeiul art.8 alin.(2) din Legea nr.59/2012, dispun de dreptul de a autoriza măsuri speciale de investigații prevăzute la art.27 alin. (1) pct.3) din Legea menționată și de a exercita controlul asupra executării acestora.

În cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor (în continuare - ANP) funcționează 18 subdiviziuni specializate, care efectuează măsuri speciale de investigații și, respectiv, 19 conducători, care, în temeiul art.8 alin.(2) din Legea nr.59/2012, sunt împuterniciți să autorizeze măsuri speciale de investigații și exercită controlul asupra executării acestora.

În cadrul Serviciului de Protecție și Pază de Stat (în continuare - SPPS) activează 2 subdiviziuni specializate, care efectuează măsuri speciale de investigații și, respectiv, 4 conducători, care dispun de dreptul de a autoriza măsuri speciale de investigații și de a exercită controlul asupra executării acestora.

În cadrul Serviciului Vamal (în continuare - SV) activează 2 subdiviziuni specializate, care efectuează măsuri speciale de investigații și, respectiv, 2 conducători, iar în cadrul Serviciului Fiscal de Stat (în continuare - SFS) activează 3 subdiviziuni specializate și, respectiv, un conducător, care, în temeiul art.8 alin.(2) din Legea nr.59/2012, dispun de dreptul de a autoriza măsuri speciale de investigații prevăzute la art.27 alin.(1) pct.3) din Legea menționată și exercită controlul asupra executării acestora.

În cadrul Ministerului Apărării (în continuare - MA) activează o singură subdiviziune specializată cu competență de a efectua măsuri speciale de investigații și, respectiv, un conducător, care, în temeiul art.8 alin.(2) din Legea nr.59/2012, dispune de dreptul de a autoriza măsuri speciale de investigații prevăzute la art.27 alin.(1) pct.3) din legea menționată și exercită controlul asupra executării acestora.

În partea ce ține de Procuratura, considerăm judicios de menționat că, potrivit prevederilor art.6 alin. (1) din Legea nr.59/2012, activitatea specială de investigații este efectuată și de către ofițerii de investigații din cadrul procuraturilor specializate: Procuratura Anticorupție și Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale.

Pe cale de consecință, considerăm oportună operarea modificărilor la Articolul 41 din Legea nr.59/2012, prin includerea în calitate de membri ai Consiliului de coordonare și conducătorii subdiviziunilor specializate din cadrul procuraturilor specializate.

Subsidiar, în susținerea necesității operării modificărilor la articolul 41 din Legea nr.59/2012, efectuând sumarul subdiviziunilor și conducătorilor, care dispun de dreptul

de a autoriza măsurile speciale de investigații constatăm că, activează 8 autorități publice, 128 subdiviziuni specializate și 141 conducători.

În consecvența logică a raționamentului evocat, concluzionăm că, potrivit prevederilor art.41 alin. (2) din Legea nr.59/2012, în redacția actuală, la ședințele Consiliului de coordonare ar urma să participe toți cei 141 de conducători ai subdiviziunilor specializate, ceea ce generează un risc semnificativ privind imposibilitatea desfășurării eficiente a ședințelor și, implicit, a activității Consiliului, motiv pentru care se impune modificarea articolului 41 din Legea nr.59/2012.

Subsecvent, la elaborarea modificărilor redacte *supra*, urmează a fi respectate următoarele principii:

- Reprezentativitate instituțională, nu nominală – calitatea de membru al Consiliului se determină în dependență de funcția deținută în cadrul autorității publice sau a subdiviziunii specializate, și nu pe baza identității personale;
- Eficiență și operativitate – Consiliul trebuie să aibă posibilitatea de a fi convocat și de a adopta decizii fără impedimente legate de cvorum;
- Respectarea echilibrului interinstituțional – fiecare autoritate prevăzută la art. 6 alin. (1) din Legea nr. 59/2012 trebuie să fie reprezentată în Consiliu prin cel puțin un membru;
- Flexibilitate administrativă – în cazul absenței justificate a membrului titular, conducătorul autorității publice centrale sau al autorității administrative poate desemna un membru delegat pentru a participa la ședințele Consiliului.

Ținând cont de principiile menționate, considerăm că, componența Consiliului urmează a fi următoarea:

1. Procurorul General - președinte al Consiliului;
2. Conducătorii autorităților publice centrale prevăzute la art. 6 alin. (1) din prezenta lege, după cum urmează:
 - Ministerului Afacerilor Interne;
 - Ministerului Apărării;
 - Centrului Național Anticorupție;
 - Serviciului de Protecție și Pază de Stat;
 - Serviciului Vamal;
 - Serviciului Fiscal de Stat;
 - Administrației Naționale a Penitenciarelor;
3. Procurorii-șefi ai procuraturilor specializate.

La discreția Procurorului General, în calitate de membri ai Consiliului pot fi desemnați și conducători ai autorităților administrative din subordinea autorităților publice centrale menționate mai sus (spre exemplu, din cadrul MAI - șefii IGP, IGPF, SPIA, IGC, IGM), cu condiția că numărul acestora să nu depășească 5 membri.

Astfel, Consiliul ar avea în componența sa cel puțin 10 membri titulari, cu dreptul Procurorului General de a suplini această listă cu alți conducători ai autorităților administrative din subordinea autorităților publice centrale, dar nu cu mai mult de 5 membri.

În concluzie, pentru eficientizarea activității Consiliului de coordonare a activității speciale de investigații, reglementat de art.41 din Legea nr.59/2012, considerăm oportună promovarea proiectului de lege, astfel, asigurând un cadru legislativ coerent și complet, în conformitate cu exigențele calității legii, respectiv criteriile fundamentale ale accesibilității, previzibilității și clarității.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul principal al proiectului este eliminarea neconcordanțelor legislative și asigurarea unui cadru legal coerent, care să contribuie la eficientizarea activității Consiliului de coordonare a activității speciale de investigații, reglementat de art.41 din Legea nr.59/2012 cu privire la activitatea specială de investigații.

Proiectul de lege propune:

Articolul 41 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Articolul 41. Coordonarea activității speciale de investigații

(1) Activitatea specială de investigații este coordonată de către Consiliul de coordonare, constituit pe lângă Procurorul General.

(2) Din componența Consiliului de coordonare fac parte:

- a) Procurorul General, care este concomitent și președintele Consiliului;
- b) conducătorii autorităților publice centrale ale căror subdiviziuni specializate efectuează activitatea specială de investigații prevăzută la art.6 alin.(1);
- c) procurorii-șefi ai procuraturilor specializate.

(3) Procurorul General, după caz, poate desemna, în calitate de membri ai Consiliului, conducătorii subdiviziunilor specializate, care efectuează activitatea specială de investigații în subordinea autorităților publice menționate la lit.b), care sunt abilitați cu dreptul de a autoriza măsurile speciale de investigații prevăzute la art.27 alin. (1) pct.3) și de a exercita controlul asupra executării acestora, cu condiția că numărul acestora să nu depășească cinci membri.

(4) În caz de absență motivată, membrii Consiliului pot delega participarea la lucrările acestuia unui adjunct sau unui alt reprezentant al autorității publice centrale ori al subdiviziunilor specializate respective, în baza unui ordin sau a dispoziției scrise.

(5) Consiliul de coordonare își desfășoară activitatea în baza Regulamentului aprobat de către Procurorul General.”

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu există opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

Implementarea prezentului proiect nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare din contul bugetului de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu se aplică

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege a fost plasat pe pagina web a Procuraturii (directoriul ”Transparența”, compartimentul ”Transparența decizională”).
7. Concluziile expertizelor
Potrivit art.34 alin.(1), art.36 și art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi remis Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Se propune modificarea art.41 din Legea nr.59/2012
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu sunt necesare.