



PROCURATURA REPUBLICII MOLDOVA

PROCURATURA GENERALĂ

mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73, MD-2001, Tel.: /373 22/ 828 373

www.procuratura.md / e-mail: proc-gen@procuratura.md

30.10.2025 nr.4-1d/25-332

La nr.18/3692 din 22.10.2025

Ministerul Afacerilor Interne

Urmare a examinării obiecțiilor și propunerilor recepționate de la partea română asupra proiectului *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul comun pe teritoriul României pe sensul de intrare în România, și pe teritoriul Republicii Moldova, pe sensul de intrare în Republica Moldova, în punctul rutier de trecere a frontierei de stat Sculeni (Republica Moldova) – Sculeni (România) și împuternicirea delegației oficiale pentru negocierea acestuia*, Procuratura Generală, în limitele competențelor instituționale, intervine cu obiecțiile și propunerile enunțate *infra*.

Potrivit prevederilor art. 6 alin. (7) lit. e) din proiectul Acordului care stipulează: „*Personalul de control al României va autoriza necondiționat intrarea pe teritoriul Republicii Moldova a cetățenilor Republicii Moldova. ...*”, se propune autorizarea necondiționată a intrării doar a persoanelor, proiectul fiind lacunar în aspectul reglementării intrării pe teritoriul Republicii Moldova a mărfurilor, obiectelor și mijloacelor de transport.

Omisiunea de a include autorizarea mărfurilor, obiectelor și mijloacelor de transport va crea ambiguități pentru autoritățile ambelor state referitor la stabilirea locului consumării infracțiunii/contravenției și, respectiv, aplicării principiului teritorialității reglementat în art.11 din Codul penal al Republicii Moldova-„*aplicarea legii penale în spațiu*” (*inclusiv art.4 din Codul contravențional-acțiunea legii contravenționale asupra persoanei și în spațiu*), art.4 din Codul de procedură penală-„*Acțiunea legii procesuale penale în spațiu*” și, corespunzător, art. 8 din Codul penal al României.

În context, remarcăm faptul că, în conformitate cu prevederile art.2 din Legea nr.28/2024 *cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova*, frontiera de stat a Republicii Moldova reprezintă linia ce desparte pe uscat și pe apă teritoriul Republicii Moldova de teritoriile statelor vecine, iar în plan vertical delimitează spațiul aerian și subsolul Republicii Moldova de spațiul aerian și subsolul statelor vecine.

În consecvența logică a raționamentului evocat concluzionăm că, dacă infracțiunea (*contravenția*) începută înafara frontierelor Republicii Moldova va fi depistată pe teritoriul administrativ al Republicii Moldova (*infracțiune continuă-art. 30 alin. (2) din Codul penal al RM*) atunci persoana urmează a fi atrasă la răspundere penală potrivit legislației Republicii Moldova, or, conform art.11 din Codul penal persoanele care au săvârșit

infrafracțiuni pe teritoriul Republicii Moldova urmează a fi trase la răspundere penală în conformitate cu legislația națională.

În aceeași ordine de idei, potrivit art. 93 alin. (2) pct. 3) din Codul de procedură penală a Republicii Moldova, în calitate de probe în procesul penal se admit elementele de fapt constatate și prin intermediul corpurilor delictive astfel, pentru cercetarea sub toate aspectele, complet și obiectiv a circumstanțelor cazului și întru buna înfăptuire a justiției lanțul de custodie a probelor urmează a fi asigurat de către autoritățile competente ale Republicii Moldova.

Astfel, în cazul în care obiectele, mărfurile sau mijloacele de transport, care constituie obiect al infracțiunii sau contravenției, vor fi returnate pe teritoriul României, autoritățile competente a Republicii Moldova se vor afla în imposibilitatea demonstrării unui element al infracțiunii-obiectul infracțiunii și, pe cale de consecință, va plana riscul impunității făptuitorilor și nevalorificării bunurilor infracționale.

Într-o altă ordine de idei, studiul proiectului de Acord atestă o concurență a prevederilor alin. (7) lit. e) cu alin. (8) și (9) din art. 6 deoarece, potrivit prevederilor lit. e) alin. (7) personalul de control al României va autoriza necondiționat intrarea pe teritoriul Republicii Moldova a cetățenilor Republicii Moldova, or, alin.(8) și (9) prevăd că, orice control și decizie adoptată de autoritățile de control din **România este considerată a fi sub incidența dreptului intern din România și a legislației Uniunii Europene, cu toate drepturile și garanțiile ce decurg din acestea.**

Mai mult ca atât, potrivit lit. b) alin. (7) art. 6 din proiectul prezentat se reține faptul că, autoritățile Republicii Moldova vor accepta/autoriza transferul oricăror persoane sau bunuri pe teritoriul României în cazul în care constată elemente care justifică arestarea persoanelor, formulare care presupune și transferul propriilor cetățeni, fapt ce este inadmisibil.

În speța evocată *supra*, este necesar să remarcăm faptul că, în concordanță cu Anexa VI pct. 1.1.4.3. lit. b) din Regulamentul UE nr. 2016/399, care stipulează: „*În punctele comune de trecere a frontierei aflate pe teritoriul țărilor terțe, în cazul în care polițiștii de frontieră ai unui stat membru iau cunoștință de elemente care justifică arestarea sau punerea sub protecție a unei persoane sau confiscarea bunurilor... .. Autoritățile țării terțe acceptă transferul persoanei sau bunului vizat pe teritoriul statului membru*”, autoritățile competente ale Republicii Moldova vor fi obligate să accepte returnarea de pe teritoriul său către România inclusiv a propriilor cetățeni.

Ipoieza descrisă este contradictorie prevederilor art. 18 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova care consfințește: „*Cetățenii Republicii Moldova nu pot fi extrădați sau expulzați din țară*” și, în egală măsură, în disonanță cu prevederile art. 3 alin. (1) și (2) din Protocolul nr. 4 la Convenția pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților fundamentale care stipulează: „(1) Nimeni nu poate fi expulzat, printr-o măsură individuală sau colectivă, de pe teritoriul statului al cărui cetățean este. (2) **Nimeni nu poate fi privat de dreptul de a intra pe teritoriul statului al cărui cetățean este**”.

Analizând dintr-o altă optică proiectul acordului la compartimentul controlul coordonat la ieșire din Republica Moldova și intrare în România, care va fi realizat în

localitatea Sculeni pe teritoriul României și pornind de la faptul că, persoana, mărfurile și mijloacele de transport identificate urmează să fie transmise autorităților de control ale Părții române, considerăm că prevederea prenotată va crea o serie de incertitudini la aplicare, precum și riscuri severe cu privire la:

- imposibilitatea executării necondiționate a măsurărilor neprivative de libertate, dispuse în privința învinuiților sau inculpaților;
- imposibilitatea asigurării ridicării și valorificării de către autoritățile competente ale Republicii Moldova a obiectelor, mijloacelor de transport, care au fost utilizate la săvârșirea infracțiunii sau au constituit obiectul acestora pe teritoriul Republicii Moldova.

În lumina celor menționate, Procuratura Generală consideră necesară reevaluarea dispozițiilor articolului 6 alin. (5) și alin. (7), (8) și (9) din proiectul de Acord, în vederea asigurării respectării drepturilor fundamentale a persoanelor, compatibilității prevederilor Acordului cu principiul aplicării legii penale în spațiu, cu normele interne de drept penal, contravențional și procesual penal, precum și pentru eliminarea oricăror ambiguități privind competența autorităților Republicii Moldova în investigarea faptelor infracționale sau contravenționale.

Pe cale consecință, propunem revizuirea formulării acestor prevederi, pentru a garanta o reglementare clară, echitabilă și predictibilă a competențelor autorităților ambelor state în cadrul mecanismului de control coordonat la frontiera de stat.

Procurorul General interimar

/semnat/

Alexandru MACHIDON